

Междинна оценка на
ОПР 2014-2020 на
Община Кайнарджа

Global Metrics Ltd.





Общинският план за развитие /ОПР/ на Община Кайнарджа за периода 2014 – 2020 г. е изготвен през 2014 година в рамките на проект „Разработване на ОПР и въвеждане на ефективни правила за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в община Кайнарджа”, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”. Общинският план за развитие е основен стратегически документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който определя целите и приоритетите за устойчивото развитие на общината и нейното ефективно управление. Стратегическата рамка на ОПР се базира на наличния социално-икономически потенциал на община Кайнарджа, определен от анализа на състоянието на общината към момента на изготвяне на документа и перспективите за нейното развитие, средносрочните цели и приоритети за развитието на общината и политиките, залегнали в съответстващите европейски, национални, регионална и областна стратегии за регионално развитие. Целта на ОПР е да формулира обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на община Кайнарджа, като мобилизира нейните предимства и възможности.

Законодателят, чрез ЗРР и правилникът за неговото прилагане, въвежда задължително изискване за съгласуваност на ОПР с основните стратегически документи на европейско, национално и областно ниво. Общинския план за развитие на община Кайнарджа за периода 2014-2020 г. е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионално развитие, Правилника за неговото прилагане и Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022г.), Методическите указания на МРРБ за разработване на Общински планове за развитие (2014-2020), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020г.), Областна стратегия за развитие на област Силистра (2014 - 2020 г.), Регионалният план за развитие на Северен Централен район (2014-2020г.), Националната програма за реформи (2011-2015г.), Националната програма за развитие България 2020, стратегията „Европа 2020”, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за устройство на територията.



Като интегриран рамков документ, ОПР на община Кайнарджа е в съответствие със стратегическите цели на ЕС в областта на регионалната политика, насочени към намаляване на икономическите, социалните и териториалните дисбаланси и подобряване на жизнения стандарт на гражданите; методите за управление, наблюдение и оценка на процеса на разработване и изпълнение на общинския план за развитие. Основна функция на Общинския план за развитие е да съчетае местните инициативи с тези на областно и централно ниво, за да осигури мобилизиране и пълноценно използване на ресурсите на всички равнища.

Общинският план за развитие на община Кайнарджа съдържа анализ на икономическото и социалното развитие на Общината; SWOT анализ на силните и слабите страни, предимствата и заплахите пред общината; описание на стратегическата рамка, подробно разписани визия за развитие на общината, стратегически цели, приоритети и мерки за нейното развитие; система от индикатори за организиране на наблюдението, оценката и актуализацията на плана и действия за наблюдение и оценка; индикативна финансова таблица. Обхватът на ОПР включва цялата територия на Община Кайнарджа. Планът има характер на отворен документ, който може да се развива, усъвършенства и актуализира в съответствие с динамично променящите се условия и фактори. Той очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината. Наблюдението на постигнатите резултати в процеса на изпълнение на стратегиите и плановете за регионално развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното и местното развитие, като за стратегическите и плановите документи се изработват междинни и последващи оценки и доклади за тяхното изпълнение.

Настоящата междинна оценка на ОПР 2014 – 2020 на Община Кайнарджа е изготвена във връзка с разпоредбата на чл. 33, ал.1, чл. 36, ал. 1 от Закона за регионалното развитие и ППЗРР, както и раздел на плана – „Действия за наблюдение и оценка“. Оценката има за цел да представи информация за:

- постигнатия напредък в изпълнението на целите и приоритетите за развитието на общината;



- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на ОПР до края на периода на неговото действие. При изготвянето на междинната оценка е използвана актуална и обективна статистическа и оперативна информация от официални източници, данни от община Кайнарджа, НСИ, специализирани информационни системи, достъпните данни в ИСУН и ИСУН 2020 и други публични регистри.

Изпълнението на общинския план за развитие зависи от ефикасността и ефективността на системата за управление, наблюдение и оценка на плана, която ще подпомогне изпълнителната власт и органите на самоуправление в общината, както и отговорните административни звена за постигане на европейските стандарти за добро управление. С оглед подобряване хода на изпълнението и наблюдението на Общинския план за развитие на Община Кайнарджа, се предлага да бъдат предприети следните основни мерки:

- Да се актуализира анализа на икономическото и социалното развитие, като се включи информация за напредъка по индикаторите;
- Да бъде актуализирана системата индикатори и действията за наблюдения и оценка на напредъка по индикаторите, като бъдат определени конкретни целеви стойности за оставащия период от действието на плана.
- Да се актуализира системата за наблюдението, оценката и актуализацията на плана и действията за наблюдение и оценка, като се отчете активността на бизнеса и другите организации и институции на територията на общината, чиято дейност допринася за постигане на набелязаните цели;
- Да се изработят и приложат конкретни действия и механизми за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР, напр. публични осбъждания кръгли маси, дискусии, срещи с бизнеса и др.;
- Да се активизират общинските структури и НПО в общината за разработване и реализиране на проекти с европейско или/и национално финансиране.



• ЦЕЛИ, МЕТОДИ И ДЕЙНОСТИ НА МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА КАЙНАРДЖА

Цели на междинната оценка на ОПР

Настоящата междинна оценка на Общинския план за развитие на Община Кайнарджа 2014- 2020 е извършена в съответствие с чл. 33 от Закона за регионалното развитие /РЗЗ/. Тя има за основна цел да подпомогне цялостното управление на Общинския план за развитие, да даде оценка на първоначалните резултати от изпълнението, оценка на степента на постигане на съответните заложи цели и приоритети, да извърши преценка за ефективността на използваните ресурси. В заключение, посредством междинната оценка ще се изведат заключения и препоръки за изпълнението на документа. Целите, които си поставя междинната оценка е да се извърши независим и качествен преглед на изпълнението на ОПР 2014 – 2020 с оглед:

1. Да се формулират препоръки за:

- необходимостта от промени по отношение на ОПР на община Кайнарджа, които да се използват за актуализирането на ОПР за остатъка от периода до 2020 г., както и при подготовката на ОПР за бъдещи периоди;
- необходимите действия на общинските структури за развитие във връзка с по нататъшното изпълнение на ОПР;
- подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР.

2. Да се подобри организацията и координацията на компетентните органи за изпълнение на ОПР, посредством:

- оценка на изпълнението на ОПР - оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР и оценка на степента на постигане на съответните целите на ОПР;
- оценка на координацията на ОПР:
 - съгласуваност на ОПР с планове, стратегии и политики на регионалното развитие от по - високо ниво;
 - по отношение на системата на изпълнение, наблюдение, контрол и оценка;



- по отношение механизма за планиране, координиране и подготовка на проекти;
- по отношение на създадените механизми за събиране на данни по заложените в ОПР индикатори;
- по отношение на мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнението на ОПР;
- по отношение на мерките за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми;
- по отношение на прилагане на принципите на партньорство с местната общност и с други общини.
- оценка на стратегическата част на ОПР:
 - релевантност и консистентност на стратегията на ОПР;
 - ориентираност на ОПР към хоризонталните теми и приоритети;
 - оценка по отношение на промените в социално - икономическите тенденции;
 - валидност на анализа на силните и слабите страни и потенциала за развитие;
 - оценка на ефективността и ефикасността на използването на финансовите ресурси и управлението на собствените финансови ресурси в бюджета на общината.
 - използване на възможностите за финансиране от националния бюджет и опаретивните програми;
- изводи и препоръки за актуализация на ОПР и за разработване на документи за следващия планов период след 2020 г.

Настоящата междинна оценка осигурява информация за степента на постигнатото спрямо планираното. Тя се явява опорна точка в процеса по актуализация на ОПР за остатъка от програмния период и допринася за повишаване ефективността на процеса по изготвяне и изпълнение на стратегически планови решения. Междинната оценка на изпълнението на ОПР се извършва, за да се осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на плана. Предмет на анализ и оценка е изпълнението на целите и приоритетите, заложените в ОПР. В по-широк план оценяването на ОПР е процес, свързан с



подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики в областта на планирането и управлението на територията. Междинната оценка има важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследи прогреса, да се извлекат поуките, да се коригират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие съответния капацитет на администрацията.

Основните задачи, които се поставят с изготвянето на МО са:

- събиране на обективна информация за степента на изпълнение на ОПР до момента на оценката като цяло и по отделни приоритети и цели;
- анализ на събраната информация посредством подходящ методически инструментариум;
- да се посочат изпълнени мерки, приоритети и цели или такива, чието значение е отпаднало;
- да се открият дефицити и слабости и да се направят препоръки по отношение на бъдещи/последващи оценки.

Най-общо приносът на междинната оценка за стратегическото развитие на общината може да бъде обобщен по следния начин:

- по-добро формулиране и интегриране на стратегическите интервенции и определяне на актуални и адекватни приоритети на политиката за общинско развитие;
- подобряване качеството и ефективността на изпълнение на набеязаните в ОПР дейности;
- оптимизиране на използваните ресурси за общинско развитие и подобряване отчетността в изпълнението на ОПР;
- насърчаване въвеждането на механизми, осигуряващи публичност и широк обществен достъп до информация относно постигнатите резултати по изпълнението на ОПР;

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

- насърчаване комуникацията в процеса на формиране на местната политика за развитие, анализ на процеса по координация на ОПР и набелязване на подходи за преодоляване на евентуални слабости.

Основните индикатори за наблюдение на ОПР, определени в самия план за развитие, предвид динамичното развитие на социално-икономическата ситуация и ограничеността на наличната информация не осигуряват достатъчна база за изготвяне на Междинна оценка върху тях, затова междинната оценка е направена въз основа на предварително дефинирани критерии за оценка на изпълнението на ОПР, които определят качеството и степента на изпълнение на целите и приоритетите. В оценката са използвани наличните данни за вложени финансов ресурс, но предвид специфичното определяне на системата от индикатори, същият критерий не може да бъде приложен към всички тях, което налага качествена оценка като преобладаващ подход.

Използвани са описателни формулировки като рамкови качествени критерии за описание на напредъка по отношение на изпълнението на целите и приоритетите на Общинския план за развитие, така както са определени в ОПР, в контекста на целите и приоритетите на националната и европейската политика за сближаване.

Критерии за оценка	Определение
Обоснованост / съответствие и съгласуваност	Целите на ОПР съответстват ли на установените силни/ слаби страни и проблеми на общината?
Ефективност	Постигнатите резултати водят ли до изпълнение на поставените цели?
Ефикасност	Съответстват ли вложените материални, човешки и финансови ресурси на постигнатите резултати?
Полезност	Постигнатите резултати и вложените ресурси отговарят ли на поставените цели?

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

Устойчивост	Въздействието на постигнатите резултати стабилно ли е във времето?
--------------------	--

При подготовката на междинната оценка е събрана информация, която характеризира качеството на изпълнение на целите и приоритетите на ОПР. Междинната оценка дава отговор на следните основни въпроси:

Критерии за оценка	Въпрос
Наличие на ефективни механизми за координация и съгласуване	До каква степен целите, специфичните цели и резултатите, записани в проектните предложения на Община Кайнарджа, съответстват на тези, определени в ОПР?
Наличие на взаимосвързаност и позоваване	Ефективна ли е институционалната структура за развитие на местно ниво?
Наличие на правомощия / Наличие на правила и ресурси	Ефективна ли е ролята на всеки от участниците в процеса на планиране, изпълнение и мониторинг на развитието на местно ниво?
Наличие на ефективни системи, правила и процедури	Как е организиран информационният обмен във връзка с изпълнението на ОПР?
Наличие на база данни / проверими данни	До каква степен механизмите за събиране на данни подкрепят наблюдението и оценката на ОПР?

По време на междинната оценка не бяха срещнати трудности в процеса на работа, като Възложителят и неговите представители оказаха пълна подкрепа за осигуряване на необходимата информация и документи, касаещи предмета на оценката.

Методика и подход за изпълнение на междинната оценка



Оценката е периодично съждение за съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта на проект, програма, стратегия или политика съобразно предварително определените цели на проекта, програмата, стратегията или политиката. Тя се основава на текущите доклади, изготвени по време на прилагането, но може да включва и допълнителни проучвания от външни наблюдатели. Основната цел на оценяването е подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, поради което основните цели на оценяването на стратегии и програми са свързани с планиране, изпълнение и отчетност. Оценката е от важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогресът, да се извлекат поуки, да се съобразят действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие капацитет чрез учене. Всички тези функции на оценяването са еднакво важни и нито една от тях не изключва друга.

Основните критерии, които се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост. Междинната оценка включва: анализ на резултати от предишни и текущи оценки, оценка на продължаващата валидност на анализа на силните и слабите страни и потенциала, оценка на ефективността на количественото определяне на целите, оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението до момента и на очакваните въздействия (очаквано постигане на общите цели въз основа на напредъка по отношение на специфичните и оперативните цели) и на тази основа - на политиката и разпределението на финансовите ресурси, оценка на качеството на прилагането и организацията на мониторинга.

За изпълнение на представените дейности са използвани методи, съгласувани с Методиката за провеждане на междинна оценка на областните стратегии за развитие и съобразно приложимите насоки на ЕК, описани в базирания в интернет инструмент за оценка на социално - икономическото развитие EVALSED. При изпълнението на настоящия документ, Изпълнителят е използвал две основни групи методи за оценка:

A. Методи за набиране и документирание на информация:



- проучване на документи: преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката (desk research);
- информация, набрана от слубителите в община Кайнарджа, ангажирани в разработването и изпълнението на ОПР, за набиране на информация за цялостния процес на планиране, изпълнение и отчитане на ОПР, както и за организацията и взаимодействието между основните партньори;
- метод на статистическата групировка: оценителният екип използва този метод при групиране и подготовка за анализ на финансираните проекти, подпомагащи изпълнението на приоритетите на ОПР.

Б. Методи за анализ на събраната документация:

- експертна оценка: оценката на изпълнението на ОПР беше формално разделена между експертите в вкипа на Изпълнителя в следните направления: „развитие на общинската икономика“, „социално развитие и човешки ресурси“, „териториално развитие и инфраструктура“ и „административен капацитет“.
- качествен анализ: този метод беше използван за изследване на качеството на изпълнение на приоритетите. По този начин са идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на база на което Изпълнителят предлага изводи и препоръки;
- факторен анализ: чрез този метод бяха определени две групи фактори: тези, които до момента влияят върху изпълнението и друга група, които ще оказват въздействие в бъдеще.

За провеждане на качествена оценка на изпълнението на ОПР на Община Кайнарджа, бяха изискани документи, касаещи планирането, отчитането и наблюдението, групирани по видове документи и нива както следва:

- Документи за планиране развитието на община Кайнарджа – Общински план за развитие 2014 – 2020 с индикативна финансова таблица и индикатори;
- Документи за планиране на развитието на област Силистра и Северен централен район;

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

- Доклади от оценки на Регионален план за развитие за Северен централен район и междинна оценка на областната стратегия за развитие на област Силистра;
- Годишни доклади за наблюдение на ОПР 2014-2020 и количествени индикатори за изпълнение на ОПР за годините 2014,2015,2016 и2017;
- Анализ на ситуацията и текущи отчетни документи на община Кайнарджа;
- Други източници на информация – Националния статистически институт, Агенция по заетостта, ГРАО, Информационна система за управление и наблюдение (ИСУН и ИСУН 2020) и др.

Извършването на оценката включваше следните етапи:

- Подготвителен етап, включващ разработването на график, уточняване на необходимите документи и процедури на взаимодействие;
- Преглед на документи и събиране на информация, включващ преглед на предоставените документи, свързани с оценката в областите „развитие на икономиката на общината”, „социално развитие и човешки ресурси”, „териториално развитие и инфраструктура” и „административен капацитет”;
- Анализ на събраната информация и разработване на доклад от междинната оценка на ОПР.



ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА КАЙНАРДЖА 2014-2020.

Преглед на стратегическата част на ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2020.

В съдържателен план ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2020 г. включва:

- Анализ на икономическото и социално развитие на Община Кайнарджа:
 - Обща характеристика на община Кайнарджа; географско положение и особености - релеф, климат, води и др., антропогенни ресурси - археологически, архитектурни и други паметници
 - Развитие на социалната сфера и човешките ресурси; демографска и етническа структура, образователно равнище;
 - Икономическо развитие, структура, селско стопанство, производство и услуги; Туристическа инфраструктура, средства за подслон, атракциони, заведения, екопътеки, туристически центрове;
 - Характеристика на публичната инфраструктура и обществени услуги, трудова заетост и безработица, пътна инфраструктура, транспорт, водоснабдяване и канализация, фактори на качеството на живот, културна инфраструктура и др,
- SWOT анализ;
- Стратегическа част на общинския план за развитие на Община Кайнарджа за периода 2014-2020;
- Индикативна финансова таблица;
- Индикатори за наблюдение и оценка на плана;

Посочените компоненти имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на стратегическата част, а



дефинираните подходи и механизми за управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

При разработването на ОПР са отчетени принципите и постановките заложи в следните документи:

- Национална стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г.,
- Регионален план за развитие на СЦР за периода 2014г.-2020г.
- Областна стратегия за развитие на Област Силистра за периода 2014 - 2020 г.;
- Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.
- Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г.;
- Оперативна програма „Добро управление 2014-2020 г.“;
- Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.“
- Програма „Дунав 2014-2020”
- Трансграничната програма Румъния България за периода 2014-2020, ИНТЕРРЕГ V-A

Стратегическата част на ОПР е структурирана в следните части:

- Визия за развитието на Общината;
- Приоритети – 4 бр.;
- Специфични цели – 13 бр.;
- Мерки - 33 бр.

Визията на Община Кайнарджа изразява бъдещото желано състояние, постигнато на основата на потенциала на Общината при оптимално използване на наличните възможности за развитие: ***„Съвременна крайгранична община в област Силистра с интензивно развиващ се аграрен сектор и туризъм; Добре развита транспортна и техническа инфраструктура; Хармонична жизнена среда и условия за пълноценна трудова реализация на населението; Запазени културно-исторически традиции и междуетнически взаимоотношения; Екологично чиста природна среда.“***



Избраната визия е основа за формулиране на стратегически цели и мерки за постигането на желаното състояние в средносрочен и дългосрочен план. Първо ниво на конкретизация се явяват четирите стратегически цели на плана, както следва:

Стратегическа цел 1. Развитие на конкурентноспособна общинска икономика чрез развитие на местния потенциал.

Стратегическа цел 2: Съхраняване на човешкия капитал в общината и подобряване на неговото развитие и жизнен стандарт.

Стратегическа цел 3: Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност.

Стратегическа цел 4: Укрепване на административният капацитет и повишаване на компетентността на служителите на общината.

Оценка на ОПР по отношение на промените в социално- икономическите тенденции в Община Кайнарджа.

В аналитичната част на ОПР подробно са описани всички аспекти на проблемите и състоянието на Община Кайнарджа, като природо - географска и демографска характеристика, икономическо и социално развитие, инфраструктура, околна среда, условия на живот и други. Информацията е достоверна. По-голямата част от статистическата информация използвана за целите на анализа, резонно се отнася за периода 2007-2013 г, на базата на който е изработен ОПР, което налага извода, че тя трябва да бъде актуализирана, като в нея бъдат добавени актуалните данни, налични в текущите доклади за изпълнение на ОПР за 2014-2017 г.

Препоръка:

Препоръчва се данните да бъдат актуализирани, за да може да бъде визуализирано и проследено състоянието на социално - икономическата обстановка в общината и развитието на отделните сектори през първите три години от изпълнението на плана.



Валидност на анализа на силните и слабите страни и потенциала за развитие.

Използваният SWOT - анализ като качествен аналитичен и прогностичен метод дефинира действието на вътрешните и външните фактори за развитие на общината и възможностите за избор на подходяща стратегия за постигане на целите на развитието. Основен инструмент при този анализ е общата матрица, отразяваща взаимодействието на вътрешните фактори (силни и слаби страни), и външните фактори (възможности и заплахи).

Направеният SWOT анализ на състоянието, проблемите и възможностите за развитие и оценка на външните и вътрешните фактори е изчерпателен и съдържа достатъчно фактори за развитието на общината, които са уравнивешени и противопоставени едни спрямо други. Според анализа на състоянието на общината, факторите са правилно разграничени, като се разглежда кои са благоприятни и кои неблагоприятни.

Изготвянето на SWOT анализа на община Кайнарджа е извършено с отчитане интересите на всички заинтересовани страни. Резултатите са както следва:

Силни страни	Слаби страни
<ul style="list-style-type: none">• Наличие на природни и исторически забележителности• Добре развита образователна и културна инфраструктура• Запазена чиста природна среда• Стратегическо местоположение в граничен район• Много добра и подобрена транспортна инфраструктура;• Наличие на ГКПП и транспортен	<ul style="list-style-type: none">• Стеснен отраслово и професионално трудов сектор;• Затруднена трудова реализация в селата;• Ниски нива на професионална квалификация на населението• Висок процент на безработица• Недостатъчна честота на междуселищния транспорт• Недостатъчно ниво на здравните услуги и затруднен достъп до тях.

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

<p>коридор с Румъния</p> <ul style="list-style-type: none">• Положени основи на ТГС с две общини от РР – Липница и Валу Луи Траян, окръг Констанца• Положителен демографски прираст• Добре развито земеделие• Добро ниво на социалните услуги• Подобрена техническа и социална инфраструктура на територията на общината;• Подобрена техническа инфраструктура за развитие на туризъм;	<ul style="list-style-type: none">• Амортизирана водопреносна мрежа.
Възможности	Заплахи
<ul style="list-style-type: none">• Развитие на трансгранично сътрудничество;• Развитие на съществуващата транспортна инфраструктура;• Развитие на екологичен, културен и селски туризъм;• Прилагане на публично-частни партньорства.• Подобряване на свързаността с областния център и между населените места в общината.• Привличане на външни инвестиции.• Въвеждане на използването на възобновяеми енергийни източници в производството и бита.• Развитие на общинската икономика към	<ul style="list-style-type: none">• Увеличаване на миграционните процеси и влошаване на възрастовата структура на населението• Слабо или забавено използване и усвояване на средствата от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС.• Недостатъчни външни и вътрешни инвестиции;• Деградация на природното и културно наследство поради липса на финансови средства за поддръжката му;• Продължаващо влошаване на качеството на техническата и социалната инфраструктурата.• Влошаване на качеството на земите,

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

<p>неземеделски дейности, преработка и съхранение на продукцията.</p> <ul style="list-style-type: none">• Внедряване на екологични и био производства.• Повишаване на професионалната квалификация на гражданите.• Повишаване на административния капацитет на служителите в община Кайнарджа	<p>засушаване, ерозия, засоляване.</p> <ul style="list-style-type: none">• Влошаване на качеството на питейната вода.• Заплахи, свързани с природни бедствия и лоши добиви в селското стопанство.
---	--

SWOT анализът се фокусира върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално - пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние на община Кайнарджа. Съдържанието на SWOT анализа показва необходимите мерки за подчертаване на силните и преодоляване на слабите страни.

Като основни силни страни са посочени съхраненото природно богатство, богатото културно историческо наследство и запазените традиции. Слабите страни са свързани със отдалечеността на общината, слабата икономическа активност и липсата на възможности за икономическо развитие на региона, с изключение на земеделието и свързаните с него отрасли.

Възможностите на външната среда се изразяват в развитието на туризма, земеделието и трансграничното сътрудничество. От друга страна, заплахите са свързани със задълбочаването на емиграцията като предизвикателство пред местното развитие и обезлюдяване на големи части от територията на общината. Стратегията за развитие на община Кайнарджа следва да бъде насочена към използване силните страни, за да се неутрализират заплахите и опасностите, като се извлекат ползи от външните благоприятни възможности при намаляване на слабостите. При наличното съотношение на силните и слабите страни, възможностите и заплахите са възможни три насоки за развитие на община Кайнарджа.



1. **Подсилващо развитие**, което се основава на външно - вътрешни връзки и включва фактори и ключови ресурси, които вече съществуват в или извън общината. Основната цел е да подсилват силните страни на общината с външни ресурси и да използва тези силни страни за привличане на външни инвестиции. Такава стратегия се основава на приоритетно развитие на туризма и развитие на жизнеспособна икономика, основана на земеделие и развитие на свързана преработваща промишленост, както и на възможностите, които предоставя трансграничното сътрудничество.
2. **Развитие на съществуващи сектори** произлиза от външно - вътрешни характеристики - общината използва вътрешни и външни средства, за да се неутрализира слабостите (подобряване на условията за конкурентоспособност на фирмите, подобряване на местната инфраструктура, увеличаване на административния капацитет, разширяване на електронните административни услуги и др.).
3. **Развитие чрез мобилизация**, която използва инструментите като предишните две, но е насочена към преценяване на тези рискове и опасности, които могат да затруднят развитието на община Кайнарджа. Този тип развитие се основава на мобилизиране на вътрешни и външни фактори и ресурси, за да предпази онези дейности, които спомагат за това развитие. В помощ на тази стратегия е извеждането като приоритет на образованието и професионалната квалификация, за да може да се използва напълно наличния потенциал на човешките ресурси на общината.

ИЗВОД: Като цяло по-голямата част от изводите в SWOT анализа са актуални и към момента на провеждане на настоящата оценка. При евентуална актуализация на аналитичната част на ОПР и при необходимост (в зависимост от резултатите), SWOT анализът също следва да се актуализира.



Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР и оценка степента на постигане на заложените цели/приоритети/ индикатори.

Оценката е изготвена на база предоставена от Община Кайнарджа информация, в която са включени приоритетите от стратегическата част на Плана, и предоставени отчети и информация от Общината. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на Община Кайнарджа е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР. Системата отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на Общината по натурални и финансови характеристики. За целите на плана са използвани индикатори, които съответстват на „Методическите указания за разработване на Общински планове за развитие 2014-2020“ на МРРБ. Индикаторите обхващат както физически параметри, така и финансови, по отношение реализацията на поставените цели и приоритети за развитие. Двата вида индикатори позволяват да се определи степента на постигане на целите и приоритетите на Община Кайнарджа. Определените в ОПР индикатори за наблюдение на изпълнението на целите и приоритетите обхващат разнородни по характеристики, нива и източници показатели.

Индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на Общината до 2020г. са с посочени мерни единици, но липсват посочени базови стойности, за да бъде отчетено изменението на всеки от индикаторите, както и целева стойност, която се очаква да бъде достигната до края на периода на действие на Общинския план за развитие. Информацията за индикаторите се събира чрез източници от общината, национална и регионална статистика, предприятия за предоставяне на услуги от общ интерес (Енергоразпределение, ВиК и др.), анализи, доклади и проучвания правени по различни поводи и др. В случая се очаква, че индикаторите трябва да дават количествена и качествена информация за изпълнените дейности и операции и да позволяват реалистична оценка на степента на постигане на заложените цели. С оглед проследяването на напредъка в социално - икономическото развитие на Общината и в степента на изпълнение на заложените цели в ОПР се следва



предварително зададена системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие.

Ефективното изпълнение на Общинския план за развитие на Община Кайнарджа за периода 2014-2020 г. е в пряка зависимост от предвидените дейности за наблюдение и оценка на плана и програмата за неговата реализация. Изпълнението на Общинския план за развитие изисква постоянно наблюдение и контрол при едновременното отчитане на промените във вътрешната и външната среда. За основа на извършването на оценка на степента на постигане на целите на ОПР са използвани заложените индикатори, след като са разпределени по съответните цели и приоритети на плана.

Анализ на специфичните цели и приоритети

Четирите стратегически цели, определени в ОПР на община Кайнарджа формулират областите за въздействие, където трябва да се концентрират финансовите ресурси на общината и усилията на администрацията и общността през програмния период. Интервенциите се очаква да доведат до постигане на главната цел на Общинския план, а именно осигуряване високо качество на живот на територията на Община Кайнарджа.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНА ОБЩИНСКА ИКОНОМИКА ЧРЕЗ РАЗВИТИЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ.

Приоритет 1.1. Насърчаване предприемачеството, развитието на малкия бизнес и селското стопанство, като основен отрасъл в местната икономика.

Приоритет 1.2. Насърчаване развитието на туризма и опазване на културното наследство в общината

Стратегическа цел 1, заедно с двата си приоритета и шестте мерки за реализация е насочена към област за въздействие, която да осигури развитие на конкурентноспособна общинска икономика чрез развитие на местния потенциал. Предвид това, че в община Кайнарджа няма развита промишлена база, основен фактор за развитието на общината са природните ресурси и благоприятното географско

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu,
<http://globalmetrics.eu/>

положение, което определя приоритети на развитие на селското стопанство, туризма, хранително-вкусовата промишленост и винопроизводството. Икономическата структура на общината и растежът на местната икономика се основава основно на МСП (основно в сектора на търговията и услугите) и такива, пряко зависещи и свързани с аграрния сектор, като винарски изби, складове за продукция и др. Това предпоставя необходимост от насърчаване на развитието на споменатите сектори, което може да бъде допълнено и с развитието и на туристически продукт и свързани услуги, основани на съхранената природа и богатото културно - историческо наследство. Тази цел е свързана с решаването на важни проблеми на местната общност, каквито са липсата на работни места и възможности за заетост, особено в малките населени места и за младите хора; ниското равнище на инвестиции на територията на общината и неблагоприятната среда за развитие на МСП.

Селското стопанство заема голям дял в икономиката на Общината, реализирането на пакети от мерки в ОПР е с цел стимулиране на сектора, като същевременно се гарантира повишаването на степента на устойчиво и ефективно използване на ресурсите. Приоритетните дейности са насочени към структурно балансиране на селскостопанския отрасъл, повишаване общата производителност и развитие на биоземеделието. Препоръчително е стимулирането на микропредприятията и малки предприятия за услуги и преработка на земеделска продукция.. На територия на общината има гори, които също представляват добри възможности за развитие на традиционните форми на туризъм.

Община Кайнарджа е малка община и като такава разполага с ограничен финансов ресурс за реализация на по-мощни проекти, които биха дали тласък на развитието на местната икономиката. Това би могло да се компенсира чрез търсенето и използването на форми на ПЧП за реализация на разнородни проекти. Препоръчително е да се инициират мерки, които да насърчат предприемачеството, развитието на разнообразни производства и въвеждането на нови, модерни и ефективни технологии, които да осигурят допълване на сегашната и развитие на конкурентоспособна общинска икономика. Тук се включват и мерките за които бизнеса може да получи подкрепа от оперативните програми, действащи в настоящия програмен период.



В ОПР са планирани мерки, насочени към създаване на микро и малки фирми за преработка и съхранение на селскостопанска продукция, както и в туристическия бранш; към институционална подкрепа за създаване и развитие на обединения за сътрудничество; използване на възможностите за финансиране по европейски фондове и програми, привличане на инвестиции, партньорства и популяризиране на предимствата и възможностите на общината за стимулиране на местната икономика.

ИЗВОДИ:

Макар и водещ приоритет, насърчаването на предприемачеството, развитието на малкия бизнес и селското стопанство в община Кайнарджа е ограничено поради регионалните и демографски специфики. Ниският вътрешен инвестиционен потенциал е наложил, бъдещето икономическо развитие на Общината, да се ориентира към използване в максимална степен на възможностите за финансова подкрепа от европейските фондове, експлоатирайки по възможно най-ефективния начин местните ресурси. Отчитайки незадоволителното състояние на привлечени външни инвестиции е необходимо да се изготвят или актуализират общински програми и стратегии: Инвестиционен профил на Община Кайнарджа, Стратегия за привличане на външни инвестиции и Програма за развитие на туризма. Насърчаването на предприемачеството е в пряка връзка с развитието на възможности за бизнес в общината, с подобряването на образователно-квалификационния профил на населението, както и с предоставянето на подкрепа и информация от страна на местната власт за гражданите.

Туризмът е изведен като важно направление на бъдещото развитие и като втори приоритет на развитието на конкурентноспособна общинска икономика чрез развитие на местния потенциал. Туризма е и съществен фактор за опазването и устойчивото използване на културно - историческото и природното наследство на територията на Община Кайнарджа. Туризмът в Общината е недостатъчно застъпен въпреки добрите дадености, като основната причина за това е отдалечеността на общината, лошата довеждаща инфраструктура и липсата на популярност, както и на ясно разработен туристически продукт. Отчетените реализирани дейности и мерки за постигане на



приоритета са ограничени, поради липса на възможности за финансиране. Използването на туристическите ресурси е предпоставка за развитието на Общината като привлекателно място за туризъм, генериране на доходи за местната общност и като по-далечни резултати - съхранение, опознаване и по-добро експониране на наследството на територията. Усилията на общинската администрация трябва да продължат да бъдат съпътствани от целенасочени действия за създаване на интерес към идеята за развитие на собствен туристически бизнес и подготовката на предприемачи за тази трудна роля. Мерките по повишаване на капацитета на всички заинтересовани от развитието на туризма страни могат да бъдат надградени с партньорства и синхрон между усилията на бизнеса и институциите.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: СЪХРАНЯВАНЕ НА ЧОВЕШКИЯ КАПИТАЛ В ОБЩИНАТА И ПОДОБРЯВАНЕ НА НЕГОВОТО РАЗВИТИЕ И ЖИЗНЕН СТАНДАРТ.

Приоритет 2.1. Създаване на условия за трудова заетост, развитие на пазара на труда, подобряване на условията на труд и съхраняване на демографския потенциал.	Приоритет 2.2. Подобряване на достъпа до образование, качествено здравеопазване и социални услуги на територията на общината.	Приоритет 2.3. Подобряване на условията за живот на младите хора и насърчаване на участието им в живота на общината.
--	---	--

Стратегическа цел 2, заедно с трите си приоритета е насочена към основните предизвикателства в община Кайнарджа, свързани с преодоляването на безработицата (над 37% за общината към 2016 г.), подобряването на качеството на демографския потенциал, достъпа до социални услуги, условията и качеството на живот на територията и социалното включване, в частност на младите хора и трайно отпадналите от пазара на труда.

Предвидените дейности в тази област са насочени към прилагане на мерки, нови подходи и модели за справяне със социалното изключване, повишаване качеството на образованието, разнообразяването на културния живот като допълване на провежданите политики в тази сфера, с възможности за равен достъп до образование,



професионално ориентиране, квалификация и преквалификация на населението. Разбира се, възможности на малките общини за активиране на продължително безработни и трудово неактивни лица, за предотвратяване на социалното изключване и за привличането на високообразованото население са ограничени. Постепенното подобряване на социалната среда и подкрепата, оказвана на специфични социални групи, в това число младите хора е сериозна стъпка в създаването на условия за общностно споделено развитие и привличане на заинтересованите групи в подкрепа и инициране на дейности, свързани с организиране на събития със спортен, културен, образователен и друг характер, създаване и младежки и детски организации, школи и др. Сериозен партньор на усилията на община Кайнарджа в тази насока могат да бъдат съществуващите читалища, образователните институции и включването в живота на общината на хора, отпаднали по една или друга причина от активна дейност.

ИЗВОДИ:

Политиката за осигуряването на приобщаващ растеж е тясно свързана с политиките в областта на заетостта, образованието, предоставянето на здравни и други услуги. Основните предизвикателства в областта на социалното включване произлизат от влошената демографска ситуация и специфичният малцинствен профил на голяма част от населението.

Социалният контекст, в който живеят хората е непълен, ако в него не присъства културата и нейните проявления. В община като Кайнарджа с богати традиции, разнообразяването на културния живот с цел удовлетворяване на културните потребности на местното население има положителен ефект върху субективното усещане на хората за техния живот като цяло и за различните негови аспекти. За реализацията на дейности в обхвата на приоритетите могат да бъдат привлечени допълнителни средства от ОП „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, Програмата за развитие на селските райони, както и разбира се от други програми, които включват планирани интервенции, свързани с насърчаване на заетостта и подкрепа за мобилността на работната сила; насърчаване на социалното приобщаване и борба с



бедността; стимулирането на изкуствата, културните и творческите дейности. Разширяването обхвата на социалните и здравни услуги е тясно свързано с общинската политика в областта на заетостта, която е ключов инструмент за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване. Привличането на младите хора в живота на общината, чрез достъпа до образование, включването им в разнообразни активности и създаването на среда и материална база за това, заедно с обучението през целия живот е начин да бъде трайно преодоляно поколенческото възпроизвеждане на социални проблеми и липса на перспектива. Осъществяването през периода проекти в тази насока, са с висока степен на изпълнение на заложените цели и приоритети и добра основа за постепенното преодоляване на местните проблеми.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ И СВЪРЗАНОСТ.

Приоритет 3.1. Подобряване на модела на развитие на общината чрез обновяване и поддържане на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението.

Приоритет 3.2. Развитие на териториалното сътрудничество и интегрирано развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда, биоразнообразието и природните ресурси.

Тази приоритетна цел е фокусирана върху техническата инфраструктура в Община Кайнарджа. Двата приоритета са важни, защото са основа на местното развитие, осигурява предпоставките за по - добра свързаност и достъпност на територията, правейки територията по-привлекателна за инвестиции, бизнес и обитаване.

За осъществяването на тези приоритети е заложена работа в развитие и модернизиране на транспортната инфраструктура на територията на общината; обновяване и развитие на водоснабдителната инфраструктура, съответно подмяна и реконструкция на водопроводните системи; Тук отново се акцентира и върху подобряването на социалната и образователна инфраструктура в общината, заедно с грижата за основния източник на заетост - земеделския фонд, защита на почвите и опазване на биологичното разнообразие. Надграждащ етап спрямо мерките от другите приоритети е



заложеното подобряване на енергийната ефективност чрез оптимизиране на енергийното потребление и използване на възобновяеми енергийни източници. Резонно на географското положение е отчетено и формулирано като мярка развитието на трансграничното сътрудничество за подобряване на социално-икономическия растеж на общината. Като най-добрият инструмент за трансгранична свързаност, може да се отчете пускането в действие на ГКПП Кайнарджа-Липница през.2017 година.

ИЗВОД:

В тази стратегическа цел отново се наблюдава ориентиране към повишаване на качеството и по-добрия достъп до основни публични услуги, особено в малките населени места, фокусиране на инвестиции върху териториите с наличен демографски потенциал и/или потенциал за развитие, насочване на усилията за развитие на общината в инфраструктурно отношение към подобряване на условията на живот и привличане на хора, инвестиции и ноу-хау като двигател на развитието на община Кайнарджа. По тези приоритети Община Кайнарджа е постигнала висока степен на изпълнение на заложените цели и приоритети.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯТ КАПАЦИТЕТ И ПОВИШАВАНЕ НА КОМПЕТЕНТНОСТТА НА СЛУЖИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНАТА.	
--	--

Приоритет 4.1. Повишаване на административния капацитет на общината за разработване и управление на проекти по европейските фондове и програми.	Приоритет 4.2. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса в общината.
---	--

Четвъртата стратегическа цел е насочена е към осигуряване на оптимална институционална среда и предоставяне на ефективни публични услуги. Като водещи фактори за конкурентоспособност, растеж и подобряване на бизнес климата са изведени мерки за повишаване на капацитета на местната администрация за разработване и управление на проекти по европейските фондове и програми,



подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса, въвеждане на електронно административно обслужване. Укрепването на експертния капацитет и компетенциите на администрацията за реализация на регионалната и местна политика, както и за управление на проекти е условие за постигане на стратегическите цели в ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2020 г. От друга страна подобряването на качеството на предлаганите административни услуги за гражданите и бизнеса е фактор за привличане на инвеститори и за повишаване на качеството на живот. С същото направление са и мерките за изграждане на местни партньорства за развитие, за насърчаване на сътрудничеството за решаване на местни проблеми и подобряването на комуникативния потенциал на общинската администрация за реализация на партньорства на транснационалното и междурегионално ниво и обмен на добри практики. Подобни сътрудничества биха довели до оптимизиране на усилията и разходите по предоставянето на публични услуги или изпълнението на дейности, съобразно наличния административен капацитет и отчитайки местните специфики.

ИЗВОД:

Необходимо е съсредоточаването на средства за осигуряването на добри електронни услуги, подобряващи цялостното административно обслужване, чрез въвеждане на модерни форми за административно обслужване на бизнеса и гражданите и осигуряване на достъпни обществени услуги. Изпълнените мерки за подобряване на административния капацитет на община Кайнарджа биха се оказали недостатъчни и неефективни, ако не са подкрепени ресурсно, както с обновяване на материално-техническата база, така и с поддържане на квалификацията и опресняване на уменията на служителите в администрацията. С оглед на централизираното въвеждане на „електронно правителство“ и предоставянето на услуги по електронен път, тежестта на част от тези фактори ще намалее, което би трябвало да фокусира усилията на община Кайнарджа в посока на грижа за квалификацията на човешкия капитал и подобряване на условията на труд на служителите в общината и кметствата



ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР ПО ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА

ПЕРИОД 2014 - 2020 Г.	Изпълнение	Прогнозна стойност по ОПР	% Изпълнение
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНА ОБЩИНСКА ИКОНОМИКА ЧРЕЗ РАЗВИТИЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ.	1 736 410	17 342 000	10,01
Приоритет 1. Насърчаване предприемачеството, развитието на малкия бизнес и селското стопанство, като основен отрасъл в местната икономика.	1 274 474	11 357 000	11,22
Мярка 1. Насърчаване на предприемачеството за създаване на микро и малки фирми за преработка и съхранение на селскостопанска продукция.	48 900	3 755 000	1,30
Мярка 2. Осигуряване на институционална подкрепа за създаване и развитие на клъстери, браншови и регионални обединения за сътрудничество.	58 692	342 000	17,16
Мярка 3. Привличане на инвестиции в сферите на възобновяемите енергийни източници, транспортната логистика, селското стопанство и биологични производства и оползотворяването на отпадъците.	1 166 882	7 260 000	16,07

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Приоритет 2. Насърчаване развитието на туризма и опазване на културното наследство в общината	461 936	5 985 000	7,72
Мярка 1. Подобряване на качеството на предоставяните туристически услуги, чрез използване на възможностите за финансиране по европейски фондове и програми и създаване на нови туристически продукти, основани на добруджанските бит и култура.	365 835	1 302 000	28,10
Мярка 2. Професионална промоция и реклама на туристическите продукти в партньорства с общини на регионално, национално и трансгранично ниво за валоризация, социализация и експониране на недвижими, движими и нематериални културни ценности и природни забележителности.	50 100	425 000	11,79
Мярка 3. Опазване и популяризиране на археологичните паметници, културното наследство и историческата памет на етносите в общината.	6 000	528 000	1,14
Мярка 4. Подобряване на съществуващата база и изграждане на нова - за спорт, туризъм и отдих на жителите на общината.	40 001	3 730 000	1,07
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: СЪХРАНЯВАНЕ НА ЧОВЕШКИЯ КАПИТАЛ В ОБЩИНАТА И ПОДОБРЯВАНЕ НА НЕГОВОТО РАЗВИТИЕ И ЖИЗНЕН СТАНДАРТ.	9 243 942	9 141 340	101,12
Приоритет 3. Създаване на условия за трудова заетост, развитие на пазара на труда, подобряване на условията на труд и съхраняване на демографския потенциал.	2 882 750	3 142 000	91,75

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 1. Развитие на възможности за равен достъп до образование, професионално ориентиране, квалификация и преквалификация на населението от общината посредством "Учене през целия живот".	141 427	452 000	31,29
Мярка 2. Активиране на продължително безработни и трудово неактивни лица и предотвратяване на социалното изключване чрез индивидуално консултиране и включване в специализирани мерки и програми.	516 354	732 000	70,54
Мярка 3. Подобряване на условията на труд на работното място и запазване и увеличаване броя на високообразованото население.	2 224 969	1 958 000	113,63
Приоритет 4. Подобряване на достъпа до образование, качествено здравеопазване и социални услуги на територията на общината.	6 185 557	4 955 000	124,83
Мярка 1. Подобряване на качеството и броя на предоставяните социални услуги, в т.ч. изграждане на достъпна среда в населените места на община Кайнарджа.	1 549 922	540 000	287,02
Мярка 2. Подобряване на материалната база и качеството на образователния процес	4 626 949	4 142 000	111,71

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 3. Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните здравни услуги в общината.	8 686	273 000	3,18
Приоритет 5. Подобряване на условията и качеството на живот на младите хора и насърчаване участието им в живота на общината.	175 635	1 044 340	16,82
Мярка 1: Организиране на събития със спортен, културен, образователен и друг характер за приобщаване на децата и младите хора, в това число и тези в неравностойно положение.	0	463 340	0,00
Мярка 2: Създаване на младежки и детски организации, школи и клубове и включването им в живота на общината.	48 970	14 000	349,79
Мярка 3: Подобряване на материалната база и подпомагане на дейността на читалищата, подобряване на качеството на съществуващата и разширяване на училищната спортна база.	126 665	567 000	22,34
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ И СВЪРЗАНОСТ.	11 986 070	27 501 000	43,58
Приоритет 6. Подобряване на модела на развитие на общината чрез обновяване и поддържане на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението.	11 327 294	18 379 000	61,63

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 1: Развитие и модернизирание на транспортната инфраструктура на територията на общината, включително улиците в населените места	9 294 279	8 168 000	113,79
Мярка 2: Подобряване на достъпа до населените места и културните забележителности.	0	6 530 000	0,00
Мярка 3: Обновяване и развитие на водоснабдителната инфраструктура, подмяна и реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи;	2 033 015	3 681 000	55,23
Приоритет 7. Развитие на териториалното сътрудничество и интегрирано развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда, биоразнообразието и природните ресурси.	658 776	9 122 000	7,22
Мярка 1. Развитие на трансграничното сътрудничество за подобряване на социално-икономическия растеж на общината;	0	7 050 000	0,00
Мярка 2. Рекултивация на земеделския фонд, защита на почвите от – ерозия, киселинност, засоляване, възстановяване на хидромелиорациите и опазване на биологичното разнообразие.	500 367	532 000	94,05
Мярка 3: Подобряване на енергийната ефективност на община Кайнарджа чрез оптимизиране на енергийното потребление и използване на възобновяеми енергийни източници.	158 409	1 540 000	10,29



СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯТ КАПАЦИТЕТ И ПОВИШАВАНЕ НА КОМПЕТЕНТНОСТТА НА СЛУЖИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНАТА.	578 865	2 795 000	20,71
Приоритет 8. Повишаване на административния капацитет на общината за разработване и управление на проекти по европейските фондове и програми.	111 422	244 000	45,66
Мярка 1. Повишаване на професионалната квалификация на служителите в администрацията за постигане на ефективна и модерна администрация и подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса.	56 763	121 000	46,91
Мярка 2. Създаване и укрепване на капацитет за ефективно прилагане на модерни начини за управление, стратегическо планиране и разработване на местни политики и партньорства.	53 159	83 000	64,05
Мярка 3. Подобряване на комуникативния потенциал на общинската администрация за реализация на партньорства на транснационалното и междурегионално ниво и обмен на добри практики.	1 500	40 000	3,75

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Приоритет 9. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса в общината.	467 443	2 551 000	18,32
Мярка 1. Въвеждане на електронно административно обслужване на населението чрез разработване на електронна платформа за предоставяне на услуги и въвеждане на обслужване на „едно гише“.	79 182	857 000	9,24
Мярка 2. Обновяване на материалната и техническа база на общинската администрация.	190 845	1 022 000	18,67
Мярка 3. Осигуряване на комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места чрез разработване на кадастрални карти и устройствени планове.	197 416	672 000	29,38
ОБЩО	23 545 287	56 779 340	41,47%



ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР – ПРОЕКТИ ПО МЕРКИ

№	Стратегически цели, приоритети, мерки	Проект / Дейност	Стойност	Източник на финансиране
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНА ОБЩИНСКА ИКОНОМИКА ЧРЕЗ РАЗВИТИЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ.				
Приоритет 1. Насърчаване предприемачеството, развитието на малкия бизнес и селското стопанство, като основен отрасъл в местната икономика.				
Мярка 1.	Насърчаване на предприемачеството за създаване на микро и малки фирми за преработка и съхранение на селскостопанска продукция.	Създаване на ново земеделско стопанство на ЗП Рейхан Али	48 900,00	ПРСР 2007-2013, Мярка 112
Мярка 2.	Осигуряване на институционална подкрепа за създаване и развитие на	Включване във ВОМР – спечелен проект за формиране на ВОМР Дулово/ Алфатар/ Кайнарджа.	58 692,00	приоритетна ос ЛИДЕР на ОП РСР

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	кълстери, браншови и регионални обединения за сътрудничество.			
Мярка 3.	Привличане на инвестиции в сферите на възобновяемите енергийни източници, транспортната логистика, селското стопанство и биологични производства и оползотворяването на отпадъците;.	Общинско предприятие „КД” и през 2015 като част от Общ. предприятие се изгради общинска бензиностанция на обща стойност 486 920 лв. , включително терен - земя за сградата, както и закупуване на машина за разпръскв.на пясък и основен ремонт на поддържаща техника / напр.„Кировец С-170” , ремонт на сметосъбиращ автомобил "Мерцедес" и т.н./	1 128 282,00	Общински бюджет
		Множество спечелени проекти на ЗП и др.частни юридически лица по ПРСР, за стойността, на които в общината няма данни. В община Кайнарджа е развито най-добре селското стопанство и в областта на замателието и зърнопроизводството, и в областта на животновъдството: • Съществуващи 32 микрофирми и 16 малки и средни, между които кооперации, арендатори и малки търговски фирми в общ. Кайнарджа.Техните инвестиции са	38 600,00	Бюджет от частен бизнес и Евр. Програми

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

предимно в търговските обекти, чрез които развиват дейностите си, но през 2014 и 2015 година са инвестирани общо 22 000 лева за съфинансиране на проектите на ПГ МСС Средище, за да се закупи нова техника за учебната база. По този начин подпомагат подготовката на кадри, които в голямата си част в последствие ще бъдат техни работници.

- Продължават да работят създадените през 2015 год. 2 ферми за калифорнийски червеи в община Кайнарджа с бюджет 11 600 лв.
- Появиха се 2 нови търговски обекта на съществуващи фирми в общината през 2015 и 2017 год., които продължават дейността си в добре изградена търговска инфраструктура в с. Средище и с. Голеш;
- Създадени нови трайни насаждения от ЗП
 - *45 дка с орехи;
 - *40 дка череши, новозалесени площи - 983 дка. Трайните насаждения в общината вече са общо 8 755 дка.



Приоритет 2. Насърчаване развитието на туризма и опазване на културното наследство в общината

Мярка 1.	Подобряване на качеството на предоставяните туристически услуги, чрез използване на възможностите за финансиране по европейски фондове и програми и създаване на нови туристически продукти, основани на добруджанските бит и култура.	Разходи за местна дейност, „Туристически посетителски център”, като част от разходите са по проект за насърчаване на туристическите дейности "Екопътека и ТПЦ в защитена местност "Историческа чешма"- 135 835 лв. Така бе изграден ТПЦ и част от инфраструктурата в парка. По-голямата част от средствата са за текуща издръжка и за заплати на екипа на ТПЦ от общинския бюджет .	365 835,00	Мярка 313 от ПРСР2007-2013 и общински бюджет
Мярка 2.	Професионална промоция и реклама на туристическите продукти в партньорства с общини на регионално, национално и трансгранично ниво за валоризация,	Ежегодни фестивали и празници : Коледари, Кукери на Заговезни, Гергьовден; „Край чешмата под върбата” – 4 X 10 000; Ромски празник в с. Средище - 4 X 1000; „Голямото кайнарджанско четене”; Дни на народното творчество и фестивал – организирани и проведени от читалищата в общината и др. училищни тържества;	44 000,00	Общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

социализация и експониране на недвижими, движими и нематериални културни ценности и природни забележителности.	Обследване на потенциални пешеходни или веломаршрути в двете сухоречия на „Хърсовска” и „Суха” река.		
	Включване на община Кайнарджа в „Енциклопедия за Силистренска област”	3 500,00	общински бюджет
	Включване на община Кайнарджа в книга „Селата на България”; Включване на информация за община Кайнарджа в сайта „Rural Balkans”	600,00	общински бюджет
	Включване в Националния регистър на туристическите атракции	0,00	Държавен бюджет - Министерство на туризма
	Включване на светилището „Баджалията” в регистъра и филм по проект на МТ за 50 малко познати тур. обекти в България - „Мястото”	0,00	Държавен бюджет - МТ
	Включване в проектите „Маршрути на мира” и кандидатстване за културен маршрут на Европа/2015-2017/.	2 000,00	Общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 3:	Опазване и популяризиране на археологичните паметници, културното наследство и историческата памет на етносите в общината.	Построяване на бюст-паметник на граф Румянцеv и поставяне на възпом. информационни плочи в различни села	6 000,00	Общински бюджет
Мярка 4:	Подобряване на съществуващата база и изграждане на нова - за спорт, туризъм и отдих на жителите на общината.	Изградени площадки за отдих, спортуване и почивка на населението	40 001,00	ПУДООС
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: СЪХРАНЯВАНЕ НА ЧОВЕШКИЯ КАПИТАЛ В ОБЩИНАТА И ПОДОБРЯВАНЕ НА НЕГОВОТО РАЗВИТИЕ И ЖИЗНЕН СТАНДАРТ.				
Приоритет 3. Създаване на условия за трудова заетост, развитие на пазара на труда, подобряване на условията на труд и съхраняване на демографския потенциал.				
Мярка 1.	Развитие на възможности за равен достъп до образование, професионално ориентиране, квалификация и	В училищата: Надграждане на основната учебна програма с проекти по различни програми :• ПГ МСС –проект ”Изуч. на съвременни методи и технологии - виза за пазара на труда” – по Еразъм/стойността му е включена в	131 213,00	Еразъм+ и ОПРЧР и Държавен бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	преквалификация на населението от общината посредством "учене през целия живот".	следващия приоритет, касаещ образованието като цяла/ и проект „Ученически практики” – 2015 год.; • ПГ МСС – проекти за закупуване на селскостоп. техника и профес. ориентирани на учениците през 2015 год. на обща стойност 99 000,00 лв. • ОУ „Ч.Храбър” и • ОУ „Ц.Церковски” по проект на МОН „Подобряване на качеството чрез целодневна организация на учебния процес” – 2015 година - 32 213 лв.;		
		Проект на ОУ "Цанко Церковски" - "Нов шанс за успех" от уч. 2016/2017 - 12 обучени човека без образование до ниво "Начално образование" и 9 от тях получили удостоверения за завършване на обучението	10 214,00	МОН
Мярка 2.	Активиране на продължително безработни и трудово неактивни лица и	„Подкрепа за заетост”	67 667,00	Републикански бюджет
		Проект „Активизиране на младежи”	58 750,00	ОП РЧР

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	предотвратяване на социалното изключване чрез индивидуално консултиране и включване в специализирани мерки и програми.	Национални програми за заетост от ДБ, включително Индивидуално консултиране по проект на АЗ - ДБТ, гр. Силистра в големите населени места на общината с възможност да се ползва и консултация на психолог през 2017 год. както и получаване на професионална квалификация на 40 безработни лица от община Кайнарджа през 2017 г.	202 001,00	Републикански бюджет
		„Обучение и заетост на младите хора“	179 336,00	ОПРЧР
Мярка 3	Подобряване на условията на труд на работното място и запазване и увеличаване броя на високообразованото население.	Основни ремонти на административни, социални, образователни и здравни институции, подмяна на покриви, ремонт на селски чешми, закупуване на оборудване и обзавеждане - бюра, компютри ,принтери, климатици, автомобили и др. за администрацията в цялата община, подобряване на ЕЕ на почти всички сгради в община Кайнарджа (2015-2016) Компютри за общ.администрация, км.Средище, бензиностанция, и цветен принтер	2 374 969,00	общински бюджет
		Закупуване на автомобили на полиция и кметство Средище	8 600,00	общински бюджет



Приоритет 4. Подобряване на достъпа до образование, качествено здравеопазване и социални услуги на територията на общината.

		<p>Поддържане на местна дейност ДСП и Обществена трапезария /ОТ/ Основен ремонт на сградата на ДЦВХУ в с. Средище и закупуване на автомобил и котел за парна инсталация/44 000/, закупуване на бус за ХУ от ДЦВХУ и закупуване на автомобил за разнасяне на храна / общо 77 000 лв./ , както и ремонт на покрив2015 г. /30 000/ ,закупуване на компютри и др.стопански инв. за ЦНСТ/2015 -1 848лв., 2016 - 1200/ в с. Кайнарджа, ремонти и закупуване на оборудване за ДЦСХ - Кайнарджа/2015-1379, 2016 - 5000/</p>	710 427,00	общински бюджет
Мярка 1.	Подобряване на качеството на предоставяните социални услуги, в т.ч. изграждане на достъпна среда в населените места на община Кайнарджа.	<p>1. Одобрени проекти за нови социални услуги : - „Лични асистенти” през 2015 год са към ДСП – 36 потребители и 35 ЛА; „Нови възможности за грижа-2015- 2016 г. - 37 835,63 лв. 2. „Независим живот за гр. на Кайнарджа” – 124 потребители, 108 ДП и СА, период 18 м. Екипът от 5 човека , от които 2-ма новоназначени и работи съвместно</p>	535 614,00	общински бюджет и ОП РЧР и общински бюджет , и

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		НПО; Продължение на "Независим живот, чрез средства от Общинския бюджет и от Републиканския бюджет.		Републикански бюджет
		„Подкрепа за достоен живот на гражданите на община Кайнарджа”	189 971,00	ОПРЧР
		Нови възможности за грижа” , "Приеми ме" / 2016 - 1848 и 2017 - 17 231/	113 910,00	ОП РЧР
Мярка 2:	Подобряване на материалната база и качеството на образователния процес.	<p>Довършване на втори корпус на ОУ "В.Априлов", с. Голеш; Чрез собствени средства, община Кайнарджа изгради нова парна инсталация в ОУ „В.Априлов” в стария корпус и частични ремонти през 2015 год. -132 261,00 лв.; Закупено оборудване през 2017 - 4 318 лв.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Бивше общежитие , с. Голеш – 13 012,00 лв.; • Закупуване на компютри за ОУ Голеш и ОУ Средище 2015 – общо 3 595,00 лв.; 	2 645 620,00	Републикански бюджет и общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		<ul style="list-style-type: none"> • Закупуване на оборудване, компютри и др. хардуер за училищата през 2016 год.Голеш - 5 875 лв. 		
		<ul style="list-style-type: none"> • Подготвен проект за саниране сградата на ОУ „Ч.Храбър” – Кайнарджа - стойността му е посочена в общта сума на ППР към ОА; 2016 – компютър и оборудване за видеонаблюдение за ОУ – Кайнарджа – 5 500, 00 лв; • Закупуване на оборудване/готварски печки/ за ЦДГ – 3 800,00 лв. и • Закупуване на оборудване, компютри и др. хардуер за училищата през 2016 год.: *ОУ-Кайнарджа - 1 729,00 лв. ; *ОУ-Средище - 4 900,00 лв.; • Осн.ремонт на ученически стол в ОУ”Ч.Храбър”, Кайнарджа – 8958,00 лв. ; 	24 887,00	общински бюджет
		<p>Изграждане на нов учебен корпус на ПГМСС "Н.Вапцаров" - 1 299 999,80 лв., с. Средище; ПГ МСС – проект ”Изуч. на съвременни методи и техн.-виза за пазара на труда” – и проект „Ученически практики”; • Реализирани няколко проекта от ПГМСС, с. Средище – 3</p>	1 956 442,00	ОП "Региони в растеж" и Еразъм+ и

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		<p>проекта към МОН за подобряване техническата база а проф.образование през учебната година 2014/2015 и учебната 2015/2016 на обща стойност 624 572 лв.;</p> <ul style="list-style-type: none">• Закупуване на оборудване и обзавеждане на ПГМСС през 2016 год. – 30 000,00.• ПГ МСС, с Средище – за подобряване на материалната база – оборудване с машини, стендове, технически средства и основни ремонти за подобряване на ЕЕ и условията в сградите, създаване на нафтово стопанство - по проекти и чрез собствени средства <p>Закупено оборудване през 2017 - 1870 лв.</p>		ОП РЧР
Мярка 3:	Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните здравни услуги в общността	Закупена техника за стоматологичен кабинет - стерилизатор. Текущи ремонти сградите, предоставени за лекарски кабинети и др. медицински услуги. Обследване за ЕЕ на центърът за спешна медицинска помощ. Ремонт на здравна служба Средище през 2015 г.– 2686,00 лв	8 686,00	общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Приоритет 5. Подобряване на условията за живот на младите хора и насърчаване на участието им в живота на общината.				
Мярка 1.	Организиране на събития със спортен, културен, образователен и друг характер за приобщаване на децата и младите хора, в това число и тези в неравностойно положение.	Проекти на училищата и читалищата- и четирите училища - 3 основни и 1 ПГМСС участват с проекти в програма "твоят час" - I-ви и II-ри модул	0,00	Национален проект на МОН с финансиране от ОПРЧР2014-2020 год.
Мярка 2.	Създаване и младежки и детски организации, школи и клубове и включването им в живота на общината.	Създаден ученически спортен клуб по борба в ПГМСС "Н.Вапцаров", с. Средище	0,00	Общински бюджет (част ПГСС)
		Ежегодно финансиране на ФК „Спортист” Кайнарджа и др. НПО и поддръжка на стадиона и зоните за отдих в селата Средище, Зарник, Кайнарджа, Войново.	48 970,00	общински бюджет
Мярка 3:	Подобряване на материалната база и подпомагане на	Нова зона за отдих за жителите на с.Посев, Добруджанка и Кайнарджа	26 000,00	общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	дейността на читалищата, подобряване на качеството на съществуващата и разширяване на училищната спортна база.	Ремонт на читалищата като база за съхранение на материално и нематериално културно наследство – ремонти в читалищата на селата Кайнарджа, Светослав, Зарник, Добруджанка	65 665,00	общински бюджет
		Благоустрояване на кътове за отдих и спортв училища и ЦДГ	35 000,00	ПУДООС общински бюджет
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ И СВЪРЗАНОСТ.				
Приоритет 6. Подобряване на модела на развитие на общината чрез обновяване и поддържане на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението.				
Мярка 1.	Развитие и модернизиране на транспортната инфраструктура на територията на общината, включително улиците в населените места	Рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа - проект по ПРСР 2007-2013, изпълнен в периода 2013-2015	5 581 610,90	П РСР2007-2013
		Основен ремонт на ул. "Четвърта" в с. Голеш, ул. "Добруджа" в с. Средище и част от път SLS 1060 и асфалтиране на улична мрежа в Община Кайнарджа -	895 268,00	общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		„Рехабилитация и реконструкция на общинска улична мрежа и и малка част от общински пътища” 2014-2017 г.	2 817 400,00	общински бюджет - целеви субсидии
Мярка 2.	"Подобряване на достъпа до населените места и културните забележителности".	Ремонт и реконструкция на отводнителния канал в с. Зарник	252 306,00	Фонд „Бедствия и аварии”
Мярка 3.	Обновяване и развитие на водоснабдителната инфраструктура, подмяна и реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи;	„Ремонт на канал от „Историческа чешма” до бензиностанция	632 475,00	Междуведомстве на комисия за въстановяване и подпомагане към МС Републикански бюджет
		„Реконструиран водопровод и асфалтиране на общинска улична мрежа	221 680,00	общински бюджет
		Последно плащане от проект "Трансграничен път Липница - Кайнарджа"	33 901,00	ТГС Румъния - България 2007 - 2013 г.

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		„Рехабилитация и реконструкция на водопровод по ул. Втора, с Голеш и полагане на асфалт” и ул. "Борис Христов", с Кайнарджа 2016 г.	654 488,00	общински бюджет
		Реконструкция на водопроводна мрежа в двор на ПГМСС, с. Средище	37 935,00	общински бюджет
		Ремонт и реконструкция на отводнителния канал в с. Голеш	175 562,00	ОП Региони в растеж 2014-2020
		Котли за парна инсталация в кметство Голеш и в ДЦВХУ, с.Средище	24 668,00	общински бюджет
Приоритет 7. Развитие на териториалното сътрудничество и интегрирано развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда, биоразнообразието и природните ресурси.				
Мярка 1.	Развитие на трансграничното сътрудничество за подобряване на социално-икономическия растеж на общината;	Открит ГКПП Кайнарджа- Липница	0,00	Републикански бюджет
Мярка 2.	Рекултивация на земеделския фонд, защита на почвите от –	"Създаване на горски култури" - 500дка	367 405,00	ПРСР 2007-2013, Мярка 223

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	ерозия, киселинност, засоляване, възстановяване на хидромелиорациите и опазване на биологичното разнообразие.	„Първоначално залесяване на земеделски земи”	132 962,00	ПРСР 2007-2013, Мярка 224
Мярка 3:	Подобряване на енергийната ефективност на община Кайнарджа чрез оптимизиране на енергийното потребление и използване на възобновяеми енергийни източници.	Изготвяне на документация по обследване за ЕЕ през 2015, 2016 и 2017	8 409,00	общински бюджет
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯТ КАПАЦИТЕТ И ПОВИШАВАНЕ НА КОМПЕТЕНТНОСТТА НА СЛУЖИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНАТА.				
Приоритет 8. Повишаване на административния капацитет на общината за разработване и управление на проекти по европейските фондове и програми.				
Мярка 1.	Повишаване на професионалната квалификация на служителите в администрацията за	„Компетентна и ефективна общинска администрация Кайнарджа”	56 763,00	ОП Административен капацитет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	постигане на ефективна и модерна администрация и подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса.			
Мярка 2.	Създаване и укрепване на капацитет за ефективно прилагане на модерни начини за управление, стратегическо планиране и разработване на местни политики и партньорства.	„Разработване на ОПР и въвеждане на ефективни правила за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в община Кайнарджа“	53 159,00	ОП Административен и капацитет
Мярка 3.	Подобряване на комуникативния потенциал на общинската администрация за реализация на партньорства на транснационалното и междурегионално ниво и обмен на добри практики.	Включване в Европейска мрежа „Места на мира“- на 9-та международна среща на мрежата, състояла се в общ. Кайнарджа; Проведени 3 срещи за създаване на сътрудничество с община Пендик, Република Турция	1 500,00	общински бюджет



Приоритет 9. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса в общината.

Мярка 1.	Въвеждане на електронно административно обслужване на населението чрез разработване на електронна платформа за предоставяне на услуги и въвеждане на обслужване на „едно гише“.	Закупени 2 сървъра и 6 бр. компютри и разл.периферия за ГРАО, счетоводство, както и за други отдели на ОА; • Закупуване през 2016 год. на резервен сървър, аварийно захранване, принтер и др. за ОА – 7 362,00 лв.	54 682,00	общински бюджет
		Закупен софтуерен продукт за ГРАО на община Кайнарджа и част от МО на ОПР	12 900,00	общински бюджет
		Разработен план за управление на отпадъците за 2014-2020	11 600,00	общински бюджет
Мярка 2.	Обновяване на материалната и техническа база на общинската администрация.	Основни ремонти в сградите на кметства Войново, с. Голеш ,Посев, Средище, гаражи Средище и ремонти на сграда и покривна конструкция на км. Давидово, ОА- Кайнарджа - закупени предпазни маски FF-53 за дихателна защита и дозиметър/ 22 988 лв./, закупуване на автомобили за ОА - 91 500 лв., за Закупуване на автомобили на полиция и кметство Средище - 8 600; Отбрана и сигурност - 44 412	190 845,00	общински бюджет

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 3.	Осигуряване на комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места чрез разработване на кадастрални карти и устройствени планове.	<ul style="list-style-type: none"> • Изработено задание за нов Общ устройствен план /ОУП/ - 28 555,00 лв.- целеви средства, както и дофинансиране от общинския бюджет -7 139 лв.; • През 2016 год. – Съфинансиране изработването на ОУП -3 966,00 лв. и Изготвяне на Общ устройствен план (ОУП)/79 000 лв. 	118 660,00	Целеви субсидии от Реп. бюджет и общински бюджет
		Изготвяне на документация по кадастрални карти и ППР и за техн. проекти или доклади ; КАДИС – 3600,00 лв.; ППР и за техн. проекти или доклади 2016 - 54 419, 2017 - 20 737лв.	78 756,00	общински бюджет
		Общо	23 545 287	



ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ: ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ИНДИКАТОРИ

№	Стратегически цели, приоритети, мерки	Индикатор	2014	2015	2016	2017
Стратегическа цел 1. Развитие на конкурентоспособна общинска икономика чрез развитие на местния потенциал.						
Приоритет 1. Насърчаване предприемачеството, развитието на малкия бизнес и селското стопанство, като основен отрасъл в местната икономика.						
Мярка 1.	Насърчаване на предприемачеството за създаване на микро и малки фирми за преработка и съхранение на селскостопанска продукция.	Брой на предприятията в община Кайнарджа;	253	253	254	255
		Брой новосъздадени фирми	4	0	1	0
		Обработваеми земеделски площи;	231 000	231 000	184 623	184 623
		Декари поливни	0	0	0	0

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	земеделски площи;				
	Декари трайни насаждения и билки;	7 747	7 772	8 650	8 755
	Производство на растителни култури – по видове и добиви.	Пшеница - 53 900 дка; Ечемик - 12 317; Рапица - 15 059 дка; Кориандър, люцерна – 1 400 дка;	Пшеница - 54 017 дка; Ечемик - 12 200 дка Рапица - 15 059 дка; Кориандър, люцерна – 1 400 дка; Царевица - 31 880 дка; Слънчоглед - 40 635 дка;	Пшеница - 45 117 дка; Ечемик - 4 530 дка; Рапица - 7 298 дка; Кориандър, люцерна – 1 325 дка; Царевица - 30 799,3 дка; Слънчоглед - 34 590 дка	Пшеница - 45 117 дка; Ечемик - 4 520 дка; Рапица - 7 298 дка; Кориандър, люцерна, и маточина – 1 334,5 дка; Царевица - 30 799,3 дка; Слънчоглед - 34 591,1 дка;

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

			Говедовъдни ферми – 96 бр., 1654 говеда;	Говедовъдни ферми – 96 бр., 1654 говеда;	Говедовъдни ферми – 25 бр., 1508 говеда; Обекти с биволи 2 – 56 бивола	Говедовъдни ферми – 25 бр., 1508 говеда; Обекти с биволи 2 – 56 бивола
			Овцевъдни ферми - 231 бр., 4 981 овце;	Овцевъдни ферми - 231 бр., 4 981 овце;	Овцевъдни ферми - 19 бр., 1 797 овце;	Овцевъдни ферми - 19 бр., 1 797 овце;
			Козевъдни обекти - 103 бр., 3 407 кози;	Козевъдни обекти - 103 бр., 3 407 кози;	Козевъдни обекти - 19 бр., 2 613 кози;	Козевъдни обекти - 19 бр., 2 613 кози;
			Обекти за еднокопитни - 273 бр., 221	Обекти за еднокопитни - 273 бр., 221	Обекти за еднокопитни - 273 бр., 221	Обекти за еднокопитни - 273 бр., 221

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

			коне и 60 други;	коне и 60 други;	коне и 60 други;	коне и 60 други;
			Птицевъдни / в дворове/ - 1 100 двора, 14 150 птици;	Птицевъдни / в дворове/ - 1 100 двора, 14 150 птици;	Птицевъдни / в дворове/ - 1 020 двора, 15 050 птици;	Птицевъдни / в дворове/ - 1 020 двора, 15 050 птици;
			Пчелини - 50 броя, 3467 пчелни семейства.	Пчелини - 50 броя, 3467 пчелни семейства.	Пчелини - 30 броя, - 4 403 пчелни семейства.	Пчелини - 30 броя, - 4 403 пчелни семейства.
Мярка 2.	Осигуряване на институционална подкрепа за създаване и развитие на кълстери, браншови и регионални обединения за сътрудничество.	Брой изградени обекти на местната бизнес инфраструктура, в т.ч. бизнес офиси, изложбени зали, бизнес инкубатори,	1	0	0	0

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		производствени зони и др.;				
Мярка 3:	Привличане на инвестиции в сферите на възобновяемите енергийни източници, транспортната логистика, селското стопанство и биологични производства и оползотворяването на отпадъците;	Местни и чуждестранни инвестиции	0	5 672 466	2 957 342	1 409 184
		Декари с биоземеделие	0	0	0	0
Приоритет 1.2. Насърчаване развитието на туризма и опазване на културното наследство в общината						
Мярка 1.	Подобряване на качеството на предоставяните туристически услуги, чрез използване на	Брой реализирани нощувки в местата за подслон и	600	697	0	599

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	възможностите за финансиране по европейски фондове и програми и създаване на нови туристически продукти, основани на добруджанските бит и култура.	настаняване;				
		Приходи от нощувки в хотели, къщи за гости и др. места за настаняване	23 180	0	0	0
		Брой места за настаняване и/или средства за подслон;	23	2	0	2
Мярка 2.	Професионална промоция и реклама на туристическите продукти в партньорства с общини на регионално, национално и трансгранично	Брой туристи посетили туристически и културни обекти и забележителности;	2800	5600	2900	2900

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	ниво за валоризация, социализация и експониране на недвижими, движими и нематериални културни ценности и природни забележителности.	Приходи от посетители на туристически и културни обекти и забележителности (в лева);	583	1302	556	422
Мярка 3:	Опазване и популяризиране на археологичните паметници, културното наследство и историческата памет на етносите в общината.	Брой ремонтирани, реставрирани, социализирани културни, исторически и туристически обекти	2	3	1	3
		Брой нови туристически продукти	2	1	0	1
Мярка 4.	Подобряване на съществуващата база и	Брой нови и реновирани	4	1	3	3

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	изграждане на нова - за спорт, туризъм и отдих на жителите на общината.	спортни площадки и места за отдих				
Стратегическа цел 2: Съхраняване на човешкия капитал в общината и подобряване на неговото развитие и жизнен стандарт.						
Приоритет 2.1. Създаване на условия за трудова заетост, развитие на пазара на труда, подобряване на условията на труд и съхраняване на демографския потенциал.						
Мярка 1.	Развитие на възможности за равен достъп до образование, професионално ориентиране, квалификация и преквалификация на населението от общината посредством "учене през целия живот".	Брой включени безработни лица в квалификационни курсове;	0	0	60	50
Мярка 2.	Активиране на продължително безработни и трудово неактивни лица и	Равнище на безработица (в %);	41.2	39.8	34,89	37.84
		Брой сключени	6	6	5	7

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

предотвратяване на социалното изключване чрез индивидуално консултиране и включване в специализирани мерки и програми.	договори с работодатели по мерките за насърчаване на заетостта				
	Относителен дял на заетите (от общото трудоспособно население (в %));	20	20	20	18
	Брой безработни лица включени в заетост по мерките за насърчаване на заетостта;	Общо - 100 АХУ – 6 СПОЗ – 70 Регионална пр. 14 Сигурност - 10	Общо - 100 АХУ – 6 СПОЗ – 70 Регионална пр. 14 Сигурност - 10	По програми: НП ЗОХТУ – 5; Старт на кариерата 1; Регионална пр. - 43 лица; НП ПП - 2 лица.	По чл.55 в от ЗНЗ – 2 лица По програми: НПЗОХТУ– 6; Старт на кариерата– 1; Регионална пр. - 32 лица; НППП-2 лица;

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

						ПОЗПБЛ – К1 – 1 лице. ПОЗПБЛ – К2 – 2 лица
Мярка 3:	Подобряване на условията на труд на работното място и запазване и увеличаване броя на високообразованото население.	Брой на населението в общината	5 912 жители с постоянен 5096	5 919 жители 5107 настоящ	5919 5115 настоящ	5 974 жители 5099
		Население под, в и над трудоспособна възраст (в %)	Под – 1328/26% В – 2941/58% Над – 827/16%	Под - 1322/26% В - 2963/ 58% Над - 822/16%	Под - 1330/26% В - 2975/58% Над - 810/16%	Под – 1312/26% В – 3004 / 59% Над– 783 / 15%
		Средна работна заплата (в лева)	651.00*	651.00*	714,62*	780.69*
<p style="text-align: center;">Приоритет 2.2. Подобряване на достъпа до образование, качествено здравеопазване и социални услуги на територията на общината.</p>						

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 1.	Подобряване на качеството на предоставяните социални услуги, в т.ч. изграждане на достъпна среда в населените места на община Кайнарджа.	Брой социални услуги, предоставяни в общността;	6	6	6	7
Мярка 2.	Подобряване на съществуващата спортна база и изграждане на нови възможности за спорт, туризъм и отдих на жителите на общината.	Инвестиционни разходи по местния бюджет (в лева)	2 436 211	2 326 092	2 957 342	2 661 129
Мярка 3:	Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните социални услуги в общността	Брой социални услуги, предоставяни в общността;	6	6	6	7
Приоритет 2.3. Подобряване на условията за живот на младите хора и насърчаване на участието им в живота на общината.						

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

Мярка 1.	Организиране на събития със спортен, културен, образователен и друг характер за приобщаване на децата и младите хора, в това число и тези в неравностойно положение.	Брой културни и спортни събития	165	160	160	160
Мярка 2.	Създаване и младежки и детски организации, школи и клубове и включването им в живота на общината.	Брой новосъздадени кълстери, сдружения, клубове и НПО	0	2	0	0
Мярка 3:	Подобряване на материалната база и подпомагане на дейността на читалищата, подобряване на качеството на съществуващата и разширяване на училищната спортна база.	Брой на компютрите на 100 ученика в училищата;	12.9	13.6	13,8	14.2



Стратегическа цел 3: Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност.

Приоритет 3.1. Подобряване на модела на развитие на общината чрез обновяване и поддържане на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението.

Мярка 1.	Развитие и модернизиране на транспортната инфраструктура на територията на общината, подобряване на достъпа до населените места и културните забележителности.	Обновени общински пътища (в км.)	6.2	5,8	0	0.5
		Подобрен общински път без настилка (в км.);	0	0	0	0
		Подобрен улична мрежа в лошо състояние (в км.);	1.5	0	3.9	6.1
Мярка 2.	Обновяване и развитие на водоснабдителната инфраструктура, подмяна и	Обновени водопроводи (в км.);	0		157,7	150

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи;	Домакинства и фирми, обслужвани от нови/подобри системи за водоснабдяване (в %);	0	0	36	9
		Намаляване на загубите на вода по водопреносната мрежа (в %);	0	0	0	0
Мярка 3:	Подобряване на социалната и образователна инфраструктура в общината.	Лекари и стоматолози – общо и на 1000 жители (в ‰)	2/2	2/2	2/3	2/3
		Регистрирани общи практики – общо и на 1000 жители (в ‰)	3	3	3	3

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		Брой преподаватели на 100 учащи	8.3	14.8	10,5	9.8
		Брой напуснали образователните институции	7	3	24	17
Приоритет 3.2. Развитие на териториалното сътрудничество и интегрирано развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда, биоразнообразието и природните ресурси.						
Мярка 1.	Развитие на трансграничното сътрудничество за подобряване на социално-икономическия растеж на общината;	Брой осъществени международни партньорства	0	1	1	1
Мярка 2.	Рекултивация на земеделския фонд, защита на почвите от – ерозия, киселинност, засоляване, възстановяване на хидромелиорациите и опазване на биологичното разнообразие.	Декари рекултивирани земи	40	40	40	40
		Гори (в декари)	64 150,34	64 175,34	68 099	68 099
		Пасища (в декари)	38 988,00	38 988,00	36 351	36 351

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

		Декари новозалесени площи;	500	25	983	0
Мярка 3:	Подобряване на енергийната ефективност на община Кайнарджа чрез оптимизиране на енергийното потребление и използване на възобновяеми енергийни източници.	Икономии от внедрени общински мерки за енергийна ефективност (в kWh);	183 120	317 540	1 400 000	1 400 000
Стратегическа цел 4: Укрепване на административният капацитет и повишаване на компетентността на служителите на общината.						
Приоритет 4.1. Повишаване на административния капацитет на общината за разработване и управление на проекти по европейските фондове и програми.						
Мярка 1.	Повишаване на професионалната квалификация на служителите в администрацията за постигане на ефективна и модерна	Брой общински служители, преминали курсове за квалификация и обучение;	117	0	0	0

Global Metrics Ltd.



София 1000, Ул. „Княз Борис I“ №: 104, вх. Б, ет. 2, Тел:0894/357-643, office@globalmetrics.eu, <http://globalmetrics.eu/>

	администрация и подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса.					
Мярка 2.	Създаване и укрепване на капацитет за ефективно прилагане на модерни начини за управление, стратегическо планиране и разработване на местни политики и партньорства.	Брой осъществени партньорства с бизнес структури	0	0	0	1
Мярка 3.	Подобряване на комуникативния потенциал на общинската администрация за реализация на партньорства на транснационалното и междурегионално ниво и обмен на добри практики.	Брой осъществени партньорства с държавни структури и други общини	0	3	2	3



Приоритет 4.2. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса в общината.						
Мярка 1.	Въвеждане на електронно административно обслужване на населението чрез разработване на електронна платформа за предоставяне на услуги и въвеждане на обслужване на „едно гише“.	Брой на създадените "онлайн" административни услуги;	1	1	0	0
Мярка 2.	Обновяване на материалната и техническа база на общинската администрация	Собствени приходи по местния бюджет (в лева)	733 423	854 672	768 642	690 300
Мярка 3.	Осигуряване на комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места чрез разработване на кадастрални карти и устройствени планове.	Брой разработени кадастрални карти и устройствени планове	0	1	0	1



ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси се базира на основно на сравнение между използваните финансови ресурси и планираните и изпълнените/стартирани проекти. Ефективността е необходимо да отговори на въпроса доколко са постигнати целите, приоритетите и мерките. Затова е извършен аналитичен преглед на проектите и дейностите, реализирани от Община Кайнарджа, други организации и частни предприятия, финансирани със средства от бюджета на общината, централен бюджет, фондове на ЕС, частни инвестиции. За целите на сравнението са използвани финансовите данни от индикативната таблица за периода 2014-2020 г. и реализираните проекти в изпълнението на ОПР.

Изследвани са също управлението, мониторинга и наблюдението на Общинския план за развитие и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Кайнарджа, както и срещнатите проблеми при изпълнението на ОПР, тъй като те също имат отношение към ефективността и ефикасността на използваните ресурси.

Финансова ефективност и ефикасност

На таблицата по-долу е представено обобщено сравнение на планираните и изпълнени във финансово съотношение проекти и инициативи.

Таблица 7. Ефективност на приоритетите в изпълнение на ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2017 г.

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ	Междина оценка 2014-2017 г.	Бюджет по ОПР (лв.)	Изпълнение в %	Прогноза в % до 2020
<i>Стратегическа цел 1. Развитие на конкурентноспособна</i>	1 736 410	17 342 000	10,01	17,67



<i>общинска икономика чрез развитие на местния потенциал.</i>				
<i>Стратегическа цел 2: Съхраняване на човешкия капитал в общината и подобряване на неговото развитие и жизнен стандарт.</i>	9 393 942	9 141 340	102,76	179,83
<i>Стратегическа цел 3: Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност.</i>	11 836 070	27 501 000	43,04	75,32
<i>Стратегическа цел 4: Укрепване на административния капацитет и повишаване на компетентността на служителите на общината.</i>	578 865	2 795 000	20,71	36,24
Общо	23545287	56779340	41,47	72,55

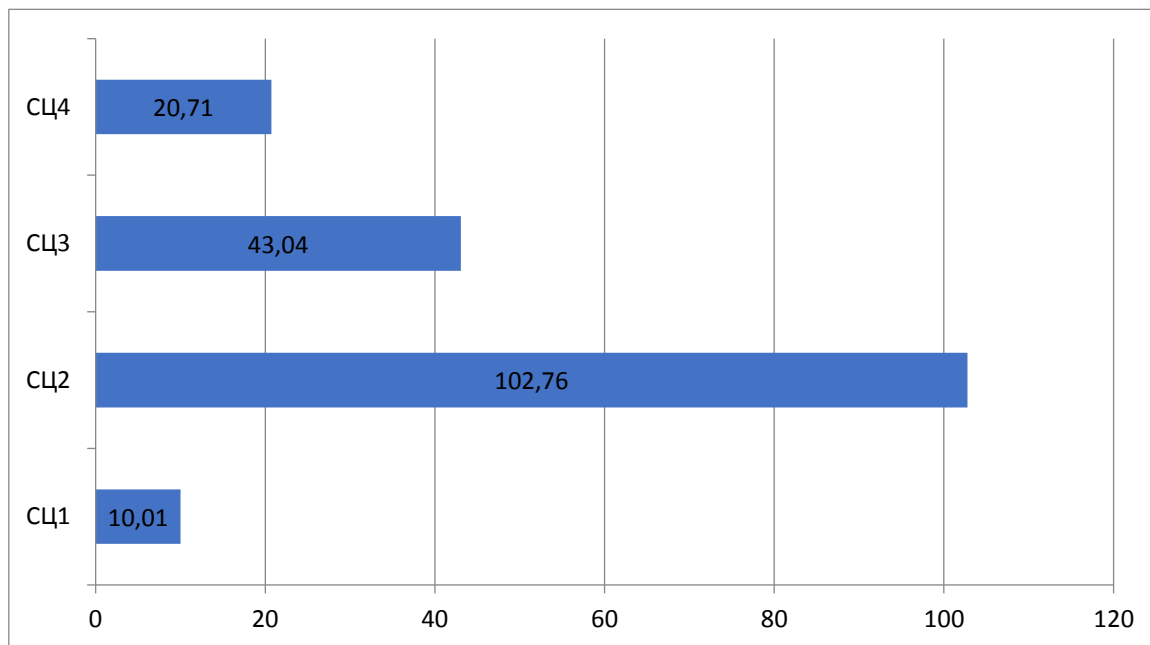
Планираните средства за реализиране на ОПР Кайнарджа 2014-2020 г. възлизат на 56 779 340 лв, което се оказва относително надценен бюджет в рамките на възможностите за финансиране на проекти и дейности. Договореният бюджет, в т.ч. изпълненият до края на 2017 г., е равен на 23 545 287 лв. или съотношението на общото изпълнение спрямо планираното е 41,47% и се оценява като задоволително с оглед на преминалите 4/7 от периода на изпълнение и прогнозата за 72,55% финансово изпълнение на ОПР до 2020 г. Надценени се оказват най-вече заложените финансови ресурси по Стратегическа цел 1 и Стратегическа цел 4, по които се финансират проекти по оперативните програми за конкурентоспособност, развитие на бизнес в селските райони, подобряване на административното обслужване и административния



капацитет. С оглед на данните за финансовото изпълнение може да се направи извод, че финансовите цели, поставени за Стратегическа цел 1 и 4 няма да се осъществят. В тази връзка е необходимо да се съсредоточат усилията в проектни дейности за привличане на средства с оглед на инфраструктурни и бизнес проекти, както и на такива, свързани с подобряването на административния капацитет и обслужването на гражданите и бизнеса в община Кайнарджа. Финансовото изпълнение на Стратегическа цел 2 е положително, като същата е преизпълнена с около 3% и за оставащия период от изпълнение на ОПР, същата може да бъде актуализирана и завишена. Изпълнението на Стратегическа цел 3 е задоволително, като при продължаване на тенденцията в привличането на средства по плана, с оглед на настоящите данни може да се твърди, че тя също ще бъде изпълнена във финансово отношение.

На фигурата по-долу е визуализирана информацията за вложения финансов ресурс по приоритети на ОПР до 2016 г. и е направена съпоставка с планираното за периода.

Финансово изпълнение на Стратегическите цели от ОПР 2014-2020 г. за периода до 2017 г.. в %

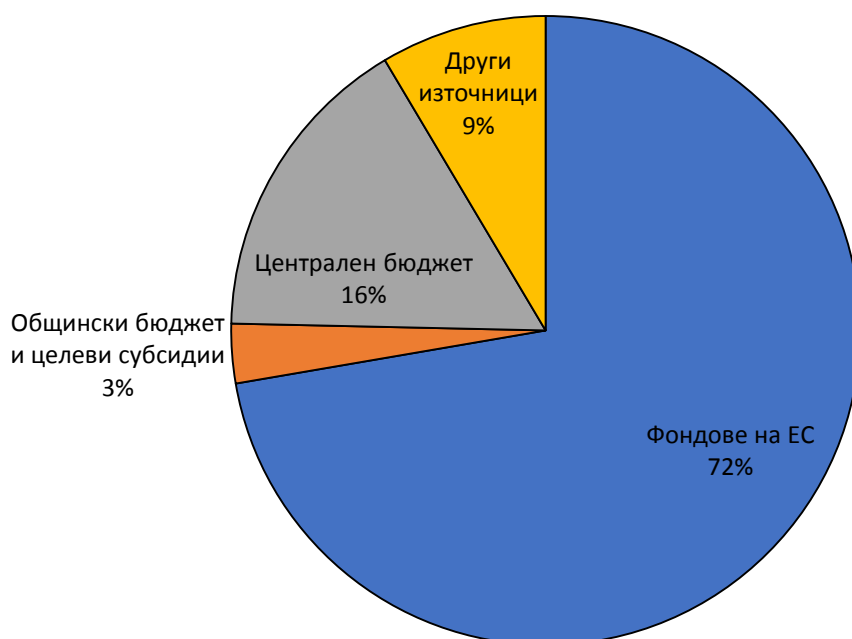




Графииката показва, че сравнително не са спазени зададените тежести по приоритети. На първо място по изпълнение е Стратегическа цел 2, която заема най-голям дял в изпълнения, но не и в планирания бюджет. На второ място е договореният и изпълнен бюджет по Стратегическа цел 3, с оглед на изпълнените инфраструктурни проекти. На трето място е довореният бюджет по Стратегическа цел 1 за развитие на икономиката, но доста под очакванията. А договореният и изпълнен бюджет по Стратегическа цел 4, който е най-малък като сума, надхвърля три пъти заложените очаквания за него.

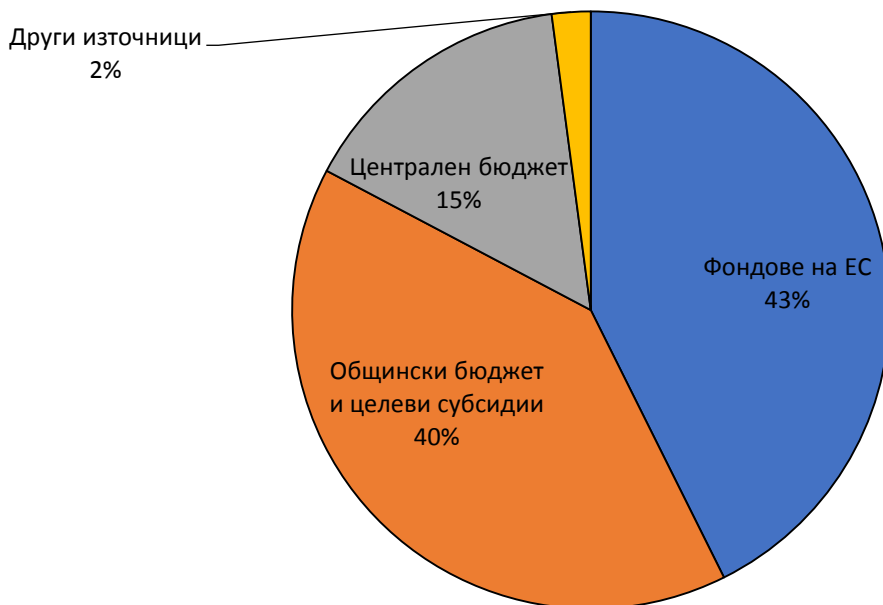
Основните източници на финансиране на ОПР 2014-2020 са средствата от Фондовете на Европейския съюз, възлизащи на **10 040 026. лв.**, следвани от средствата от Общинския бюджет и целеви субсидии - **9 437 830** лв. Централния бюджет, който освен пряко финансиране на дейности на общината, съфинансира и проектите на Европейския съюз, като общата стойност на ресурса възлиза на **3 573 560 лв.** На четвърто място са средствата от други източници – **493 871 лв.** Графично основните източници на финансиране за периода 2014-2017 г. са представени по-долу.

Планирано разпределение на източниците на финансиране на ОПР Кайнарджа за 2014-2020





Реално разпределение на източниците на финансиране на ОПП Кайнарджя за 2014-2017



От графиката може да се направи извод, че за момента, средствата от фондовете на Европейския съюз са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана и размерът им е приблизително **42,64%** от изпълнението при планиран много по-висок дял - **72%**. В този смисъл прогнозираните средства от ЕС в относителен дял са прогнозирани оптимистично и с оглед на забавянето на програмите, възможностите за увеличаване на привлечените средства от този вид тепърва предстоят. На второ място по изпълнение са средствата от Общинския бюджет - **40,08%**, следвани от ресурса от Централния бюджет – **15,17%**.

Специфично за периода 2014-2020 г. е, че в него се включват годините 2014-2015, когато се доизпълняваха голяма част от Оперативните програми с хоризонт 2013 г., а текущият период до 2017 г., се характеризира с по-нисък дял на финансиране от ЕС, тъй като новите Оперативни програми реално стартираха по-късно, а основни програми и процедури от ПРСР и ОПДУ, тепърва сключват договори за изпълнение на проекти с общини. Това се отразява пряко на по-малкия брой договорени проекти и на наличието на такива предимно в социалната сфера.



Ефективност и ефикасност по отношение на техническото изпълнение на ОПР

По-долу е представена оценка на изпълнените проекти и дейности и на планираните по стратегическите цели. Целта е да се изведат от една страна кои са завършените дейности и от друга към какво следва да се съсредоточи вниманието на заинтересованите страни с оглед постигане на заложените в ОПР.

По Стратегическа цел 1. Развитие на конкурентоспособна общинска икономика чрез развитие на местния потенциал са изпълнени и договорени проекти за повишаване на конкурентоспособността на предприятията, в т.ч. тези от селскостопанския сектор. По-важните проекти, реализирани по тази цел до момента са свързани със създаването и дейността на Общинско предприятие „КД“, към което през 2015 е изградена общинска бензиностанция на обща стойност 486 920 лв., включително терен - земя за сградата, както и закупуване на машина за разпръскване на пясък и основен ремонт на поддържаща техника. В общината се изпълняват и проекти на земеделски производители и други частни юридически лица по ПРСР, за стойността, на които в общината няма данни. Като община, чиято икономика е съсредоточена главно върху селското стопанство, в Кайнарджа съществуват 32 микро и 16 малки и средни фирми. Техните инвестиции са предимно в търговски обекти, но през 2014 и 2015 година са инвестирани общо 22 000 лева за съфинансиране на проектите на ПГМСС, село Средище, за закупуване на нова техника за учебната база. По този начин подпомагат подготовката на кадри, които в голямата си част в последствие ще бъдат техни работници. Продължават да работят създадените през 2015 год. 2 ферми за калифорнийски червеи в община Кайнарджа. Създадени са нови трайни насаждения от ЗП - 45 дка с орехи; 40 дка череши, като новозалесените площи са 983 дка, а трайните насаждения в общината вече са общо 8 755 дка.

В областта на популяризиране на туризма също са извършени дейности, които трябва да доведат до увеличаване на приходите и значимостта на този сектор в икономиката на общината. Общината отделя средства за издръжката на местна дейност „Туристически посетителски център“, като част от разходите са по проект за насърчаване на туристическите дейности "Екопътека и ТПЦ в защитена местност "Историческа чешма"- 135 835 лв. Подкрепя се финансово и провеждането на ежегодни



фестивали и празници: Коледари, Кукери на Заговезни, Гергьовден; „Край чешмата под върбата“; Ромски празник; „Голямото кайнарджанско четене“; Дни на народното творчество и фестивали – организирани и проведени от читалищата в общината и др.; Финансирано е и обследване на потенциални пешеходни или веломаршрути в двете сухоречия на „Хърсовска“ и „Суха“ река. С ниска инвестирана стойност, но с очаквано висок резултат са осъществените дейности за промоция на туристическия потенциал на Кайнарджа: Включване на община Кайнарджа в „Енциклопедия за Силистренска област“, в книгата „Селата на България“, на сайта „Rural Balkans“ и в Националния регистър на туристическите атракции. Древното светилище „Баджалията“ е включено във филма „Мястото“ по проект на Министерство на туризма за 50 малко познати туристически обекти в България. Наличието на туристически обект от европейско значение – „Историческата чешма“ е в основата на включване в проектите „Маршрути на мира“ и кандидатстването на Кайнарджа за културен маршрут на Европа /2015-2017/. С оглед на изпълнените и стартирани проекти по тази цел, цялостното техническо изпълнение в рамките на първите 4 години от ОПР може да се окаже като добро, макар да не се достигат заложените финансови параметри по целта.

По Стратегическа цел 2: Съхраняване на човешкия капитал в общината и подобряване на неговото развитие и жизнен стандарт, в община Кайнарджа са изпълнени значителен брой проекти, които до голяма степен обхващат възможно най-широкия кръг от предлагани социални услуги. Налице са и значителни резултати по ремонта и поддръжката на образователната инфраструктура. Сред реализираните проекти са „Подкрепа за заетост“ и „Активизиране на младежи“, „Обучение и заетост на младите хора“, общината поддържа като местна дейност ДСП и Обществена трапезария. Сред социалните инвестиции са направеният основен ремонт на сградата на ДЦВХУ в с. Средище, заедно със закупуване на автомобил и котел за парна инсталация /44 000 лв./; закупуване на бус, специализиран за транспорт на хора с увреждания от ДЦВХУ, плюс закупуване на автомобил за разнасяне на храна /общо 77 000 лв./; както и ремонт на покрив 2015 г. /30 000 лв/, Общината има одобрени проекти за нови социални услуги: „Лични асистенти“, „Нови възможности за грижа“, „Независим живот за гражданите на Кайнарджа“, „Подкрепа за достоен живот на гражданите на община Кайнарджа“, Нови възможности за грижа“, „Приеми ме“ / 2016



- 1848 лв. и 2017 - 17 231 лв./ като изпълнението на част от тях се продължава чрез средства от Общинския бюджет и от Републиканския бюджет. С финансиране от държавния бюджет в довършен втори корпус на ОУ "В.Априлов", с. Голеш; Чрез собствени средства, община Кайнарджа изгражда нова парна инсталация и ремонтира в ОУ „В.Априлов” през 2015 г. -132 261,00 лв.; Закупено оборудване през 2017 - 4 318 лв. С по-малък ресурс са ремонтирани и закупувани ДМА за общежитие и ОУ Голеш и ОУ Средище, ОУ – Кайнарджа, ЦДГ и др. Отново съ средства от централния бюджет е финансирано изграждане на нов учебен корпус на ПГМСС "Н.Вапцаров" - 1 299 999,80 лв., с. Средище; а по 3 проекта към МОН за подобряване техническата база в образованието през 2014-2016 са инвестирани средства на обща стойност 624 572 лв.; Със средства от общинския бюджет се поддържат текущи ремонти на сградите, предоставени за лекарски кабинети и др. медицински услуги, центърът за спешна медицинска помощ на който е извършено е обследване за енергийна ефективност, ремонтирана е и здравна служба в с. Средище през 2015 г.

Община Кайнарджа активно участва и във финансирането и издръжката на ФК „Спортист” Кайнарджа, поддръжка на стадиона и зоните за отдих в селата Средище, Зарник, Кайнарджа, Войново. Изградени са нови зони за отдих за жителите на с.Посев, Добруджанка и Кайнарджа, за спорт в училищата и ЦДГ, ремонтирани са читалищата, база за съхранение на материално и нематериално културно наследство в селата Кайнарджа, Светослав, Зарник, Добруджанка . С оглед на значителния брой договорени и подготвени проекти техническото изпълнение за тази стратегическа цел, може да се окачестви като отлично.

По Стратегическа цел 3: Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност, са осъществени няколко дейности като по-значителен като стойност е проектът за Рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа - проект по ПРСР 2007-2013, изпълнен в периода 2013-2015, извършени са основен ремонт на ул. "Четвърта" в с. Голеш, ул. "Добруджа" в с. Средище и част от път SLS 1060 „Рехабилитация и реконструкция на общинска улична мрежа и и малка част от общински пътища” 2014-2017 г.. Освен транспортната инфраструктура, в общината по тази цел е подобрена и ВиК системата, с ремонт и реконструкция на отводнителния канал в с. Зарник, „Рехабилитация и реконструкция на водопровод по ул. Втора, с



Голеш и полагане на асфалт” и ул. "Борис Христов", с Кайнарджа 2016 г., Реконструкция на водопроводна мрежа в двор на ПГМСС, с. Средище, Ремонт и реконструкция на отводнителния канал в с. Голеш. Окончателно е разплатен и официално открит ГКПП Кайнарджа- Липница, който дава възможност за развитие на трансгранични дейности и привличане на съпътстващи икономически дейности.

В тази връзка техническото изпълнение може да се окачестви като незадоволително за Приоритетна област 3. Тук следва да се отбележи, че до края на 2016 г. Програмата за развитие на селските райони - един от основните източници за финансиране на инфраструктурни проекти - не беше договорила проектите по единствения публикуван прием по подмярка 7.2. Изпълнението на тази цел е в размер на 43,04% от планираните средства по перото в ОПР, което дава основание за положителни очаквания и увеличаване на размера ѝ, предвид предстоящите възможности за проекти по ПРСР.

По Стратегическа цел 4: Укрепване на административният капацитет и повишаване на компетентността на служителите на общината, са реализирани два проекта, финансирани в края на предишния програмен период, по програма ОПАК, Изготвяни са документации по кадастрални карти и ППР и за технически проекти. С цел повишаване на нивото на административното обслужване на гражданите и подобряване на работата на администрацията, са закупувани софтуер и технически средства, направени са основни ремонти в сградите на кметства с. Войново, с. Голеш , с. Посев, с. Средище и др. Относително niskият размер на планираните средства по тази стратегическа цел дава основание да се очаква, че при активни действия от страна на общинската администрация през оставащите 3 години от програмния период и увеличаване на усвояемостта на фондовете и програмите, същата ще бъде изпълнена над прогнозната стойност.

Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие

Мониторингът и наблюдението на изпълнението на ОПР е в правомощията на Кмета на общината чрез Общинска администрация и Общински съвет - Кайнарджа, съгласно ЗРР. Орган за наблюдение на Общинския план за развитие на Община Кайнарджа е Общинският съвет. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР,



Общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на Общинския план за развитие. **Общинският план за развитие не е претърпял изменения от приемането му през 2014 г.**

По отношението на дейностите по наблюдение на ОПР са изготвяни доклади за наблюдение на ОПР, на годишна база, по индикатори, които отговарят изцяло на структурата и съдържанието, посочени в чл. 91, ал. 8 от ППЗРР, а именно:

Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:

- общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
- постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;
- действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:
 - а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;
 - б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;
 - в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;
 - г) (доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината, включително мерките за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени;
 - д) мерките за прилагане принципа на партньорство;
 - е) резултатите от извършени оценки към края на съответната година; (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за



постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;
(предишна т. 4 - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

Проблеми, възникнали при изпълнението на ОПР 2014-2020

През първите три години от периода на изпълнение на ОПР се наблюдават следните проблеми, които пряко и/или косвено са оказали влияние върху изпълнението на плана:

- Недостатъчните и ограничени финансови ресурси;
- Забавяне в одобрението на оперативните програми за програмния период 2014-2020 и фактът, че единствената одобрена програма действаща в края на 2014 г. е ОП „Развитие на човешките ресурси“, което не позволява на Община Кайнарджа да усвоява през 2014 г. повече финансови ресурси по структурните и кохезионни фондове. В края на месец февруари 2015 г. са одобрени от ЕК ОП „Добро управление“ и ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“, а по-късно и ОП „Иновации и конкурентоспособност“, ОП „Региони в растеж“ и ОП „Околна среда“. В тази връзка 2014-а година е нулева от гледна точка на плащания от еврофондовете в повечето държави-членки;
- Невъзможност за своевременно обявяване на процедури за възлагане на обществени поръчки за избор на консултанти и проектанți за изработване на инвестиционни проекти, поради липса на официална информация /Заповед на управляващия орган на съответната програма/ за обхвата на допустимите за финансиране дейности и допустимият брой проекти;
- Промяна на нормативната уредба непосредствено и/или в периода на прием на проекти за кандидатстване;
- Липса на механизъм за набиране на актуална статистическа информация за всички области на социално-икономическия живот на територията на



общината. Годишните отчети се извършват на база налична информация за предходната година, предоставена от НСИ и службите в общината;

- Липса на механизъм за набиране на информация за реализираните проекти на стопанските субекти чрез информация, предоставена от съответните регионални структури; В ИСУН не съществува пълна информация за проектите, лицата и организациите, финансирани в община Кайнарджа.
- Малко на брой активно действащи НПО;
- Приемане на нормативни актове, задължаващи общините да извършват дейности, без да е предвидено ресурсно обезпечение.

Мерките за преодоляване на възникналите проблеми в процеса на прилагане на ОПР са свързани с възможно привличане на външни експерти под формата на консултанти и експерти, или възлагане на дейности на външни фирми. Това не винаги е възможно, доколкото изисква средства и най-често проблемите се преодоляват, чрез включването на служители в общината в допълнителни дейности, което обаче затруднява изпълнението на всекидневните им ангажименти.

Реализирани мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Кайнарджа

Основен принцип за провеждане на държавната политика за регионално развитие е принципът за партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка.

Съгласно Закона за регионално развитие и Правилника за неговото прилагане, кметът на общината и общинският съвет осигуряват информация и публичност на Общинския план за развитие в съответствие със своите компетенции.

Резултатите от прилагане на принципа на информираност и публичност на ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2020 г. и на съпътстващите го документи са представени в обобщение.

Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. е разработен по проект



”Разработване на ОПР и въвеждане на ефективни правила за мониторинг и контрол на общински политики в община Кайнарджа”, на базата на информация, взаимодействие и комуникация между общинските служители, държавните структури, бизнеса, културните институции, неправителствения сектор, образователните институции в общината и др.

Основен източник за информираност на обществото по отношение на изпълнението на Общинския план за развитие, публичност и прозрачност, е официалната уебстраница на Община Кайнарджа -<http://kaynardzha.egov.bg/>, в която се публикуват регулярно документи за публично обсъждане и приетите местни нормативни актове, стратегии и планове. На нея се публикува и информация за изпълняваните и реализираните проекти, както и за документите, резултат от тяхното изпълнение. Редовно се публикуват новини за изпълнение на проектите, а към реализираните такива е приложена снимка на извършените дейности.

В процеса на изпълнение на проектите, в зависимост от изискванията на финансиращата програма, са провеждани задължителни мерки за информация и публичност като пресконференции, разпространение на рекламни материали, поставяне на билбордове, табели, отразяване на събития в местните и регионални медии и други.

Информация по отношение изпълнението на мерките и дейностите залегнали в ОПР, обществеността получава и от публикациите в регионалните електронни и печатни издания от организирани информационни събития във връзка с подписване на договори за финансиране на проекти на Община Кайнарджа. Информация се публикува и на официалния сайт на Общината. Всеки един от одобрените за финансиране проекти на общината е разработен на базата на предвидените в Общинския план приоритети, което е задължително условие на самите Оперативни програми. На уебстраницата на общината е необходимо да се публикува и информацията за изпълнението на Общинския план за развитие 2014-2020, в т.ч. неговите годишни доклади и оценки. В заключение на горепосоченото може да се даде много добра оценка за дейностите по информация и публичност на ОПР, които Община Кайнарджа изпълнява.

Осигуряването на необходимата и своевременна информация и публичност на



процеса на разработване, актуализиране, съгласуване и изпълнение на Общинския план за развитие се осъществява от Кмета на община Кайнарджа и Общинския съвет в съответствие с техните компетенции. В процеса на наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие се осигурява участието на граждани, физически и юридически лица като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност. Информираността на гражданите и обществената подкрепа са от особено значение за успешното реализиране на Общинския план за развитие и за осигуряването на интегрирано устойчиво местно развитие.

В обобщение, можем да кажем, че принципите на информираност, публичност и партньорство са прилагани успешно на всеки етап от разработването, изпълнението, наблюдението и оценката на Общинския план за развитие.

Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Кайнарджа

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат, са:

- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОбС;
- актуализиране на приетите от Общински съвет документи: наредби, стратегии, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките, предвидени в ОПР.

В процеса на разработване на стратегическите документи на общината е необходимо да се провеждат информационни срещи и разговори за идентифициране потребностите на частния сектор, публичния сектор и неправителствените организации на територията на община Кайнарджа.

Необходимо е и по отношение на секторните политики да се прилага също механизъм на мониторинг, контрол и отчитане на резултатите от изпълнението им, като тези резултати намират отражение и при годишното отчитане на изпълнението на ОПР за останалия срок от действието му.

Плановата осигуреност е основен фактор за развитие на местна политика.



Областите на политика, за чието реализиране отговаря институцията - българска община, в частност Община Кайнарджа, са дефинирани в ЗМСМА, чл. 17, т. 1., където законодателят определя правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение в сферата на:

- Общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
- Устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- Образованието;
- Здравеопазването;
- Културата;
- Благоустрояването и комуналните дейности;
- Социалните услуги;
- Опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
- Поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
- Развитието на спорта, отдиха и туризма;
- Защитата при бедствия.

Изпълнението и приложението на основните области на политиките, които са от компетентността на община Кайнарджа е обезпечено с приети и действащи стратегически документи, основните от които са Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. и Програмата за управление на общината за периода 2011-2015 г, в чийто обхват са включени всички политики. Програмата за управление на общината следва да бъде актуализирана до за времето до края на програмния период, 2020 г. или поне до края на настоящия управленски мандат.

Резултати от извършени оценки за периода 2014-2017 г.

При изготвянето на Общинския план за развитие на Община Кайнарджа през 2014 г., е извършена предварителна оценка на документа, която може да бъде намерена на



Интернет страницата на общината. Документът включва преглед и прогнозна оценка на въздействието на заложените ключови проекти в ОПР за периода 2014-2020 г. върху процесите на социално-икономическо развитие на общината, екологична оценка - оценка на съответствието със стратегията за опазване на околната среда и критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда. Заедно с ОПР са изработени и Дългосрочна туристическа стратегия на община Кайнарджа; Програма за енергийна ефективност на община Кайнарджа; Дългосрочна програма за младежта и спорта в община Кайнарджа, всичките за периода 2014-2020 година, като целите и мерките, залегнали в тях са отразени в ОПР и плана за реализацията му. На страницата на общината е публикуван план за изпълнение на ОПР само за 2014 г., като е необходимо да бъде изготвен и публикуван план за изпълнение на ОПР за оставащия период до 2020 г.

Изводи и препоръки за изпълнението на ОПР на Кайнаржда

Общинският план за развитие на община Кайнарджа 2014-2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез разработването му е създадена стратегия за развитието на района, която остава актуална и към днешна дата и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри жизнения стандарт на живеещите в общината. Общата оценка е добра, като се забелязват значими положителни промени в социалната сфера и такива в инфраструктурата, но процентното изпълнение на ОПР от 41,46% до 2017 г. и прогнозата за 72,55% до 2020 г. са незадовоолителни.

Като цяло могат да се направят следните изводи за изпълнението на ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2017 г.:

- привлечен е значителен външен финансов ресурс, различен от Общинския бюджет ;
- към 31.12.2017 г. са изпълнени/в процес на изпълнение основополагащи за бъдещето развитие на община Кайнарджа проекти;
- местните предприятия не са особено активни по отношение подаването и управлението на проекти, финансирани от външни източници.



По-общите въздействия на изпълнените проекти и дейности са следните:

- сериозно е подобрена транспортната, образователната и социалната инфраструктура в община Кайнарджа;
- реализирани са разнообразни по вид и насоченост от социални услуги за млади хора и възрастни хора, хора с увреждания;
- благоустроени са публични пространства, зелени пространства, туристически обекти и сгради;
- Общинската администрация е създала много добра организация за изпълнение и отчитане на финансираните проекти, както и на останалите изпълнявани дейности.

Препоръки за подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР на Община Кайнарджа:

- Активно привличане на бизнеса, неправителствения сектор, социалните партньори и външни консултанти, като необходимо условие за реализация на заложените цели и мерки, и подобряване на резултатите от наблюдението;
- Генериране на нови идеи, подобряване на компетенциите, мотивацията и привличане на финансови средства за генериране на по-ефективни и ефикасни решения за постигане на заложените в ОПР мерки;
- Създаване и установяване на ясни и прости правила и делегиране на конкретни отговорности в администрацията - основа на създаването на работещ механизъм за координация.

Оценителският екип има препоръки за подобряване на мерките, свързани с наблюдението на ОПР и осигуряване на информация, публичност и партньорство относно реализацията на ОПР. По отношение на наблюдението на ОПР следва да се изготвят ежегодни доклади на ОПР. По отношение на публичността следва тези доклади и всички оценки на ОПР да се публикуват и на уебстраницата на администрацията в раздела, посветен на това. Общината поддържа Интернет страница с изключително подробна информация за изпълнените проекти, по този начин е осигурена пълна прозрачност на извършените дейности и е дадена възможност на



обществото да се запознае в цялост с изпълняваните дейности.

В ОПР за периода 2014-2020 г. всички дефинирани цели, приоритети и мерки са съгласувани с европейските, националните и регионалните стратегически документи, поради което оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната съгласуваност на документа. Изпълнението на целите и приоритетите на Плана за развитие на Община Кайнарджа, се базира на сравнителен анализ между предварително избрани и заложен за проследяване индикатори. За целта в общината трябва да бъде изработена конкретна програма за изпълнението на ОПР за оставащата част от за периода 2014-2020 г., т.е. за срока 2017-2020 г.

Основните препоръки по отношение актуализация на плана са свързани с прецизиране на Индикаторите за наблюдение и оценка на база на SMART-концепцията, а именно индикаторите следва да отговарят на следните условия:

- **Specific - точност** - индикаторите трябва да са конкретни и положителни;
- **Measurable - измеримост** - индикаторите трябва да бъдат насочени към желано бъдещо състояние (в сравнение с базовия индикатор) и да бъдат количествено определени, така че да позволяват измерване. Внимание следва да се обърне на мерните единици;
- **Available/Achievable - постижимост** - трябва да бъде възможно да се получат данни за стойността на всеки индикатор и то във времето, когато са необходими;
- **Relevant/Realistic - реалистичност** - индикаторите трябва да бъдат свързани с целта и също така да бъдат реалистични;
- **Timely - съобразени с времето** - индикаторите трябва да бъдат постигнати в ограничен период от време, което следва да се вземе предвид и да се посочи в матрицата - индикаторите следва да имат **базови, междинни и целеви стойности.**

Препоръчва се Индикаторите за наблюдение да бъдат съобразени и с матрицата на индикаторите на Областната стратегия за развитие и регионалните планови документи,



като част от сегашните да отпаднат, като бъдат заменени с обобщаващи от индикаторите на по-горно ниво.

С оглед на извършената междинна оценка, анализа на тенденциите на статистическите показатели, изграденият капацитет за разработване и управление на проекти, оценителят дава положителна прогноза относно местното развитие на община Кайнарджа и прогноза за високо финансово изпълнение на ОПР на община Кайнарджа за периода 2014-2020 г.

2018 г.